

第 26 届非法采伐治理进展及 利益相关方意见征询会议

2016 年 6 月 16-17 日

本次会议的举行得到了英国国际发展部、欧盟 FLEGT 行动基金、联合国粮食与农业组织以及福特基金会的大力支持。

文件中涉及观点均为且仅为发言人和与会者个人看法，与查塔姆研究所、研究所工作人员、研究所合作伙伴及理事会无关。查塔姆研究所是一家独立机构，不属于任何一个政府或政治团体。在政治事务上，查塔姆研究所不发表机构看法。如使用本摘要，应注明作者或演讲人及查塔姆研究所，并说明发布日期和活动细节为宜。对文中与会者发言所涉报告或内容，查塔姆研究社均力求保证摘要如实总结其观点和意见。演讲发布稿可能与实际演讲有所差异。版权所有：皇家国际事务研究所，2016。

2 第 26 届非法采伐治理进展及利益相关方意见征询会议

简介

2016 年 6 月 16 日到 17 日，第 26 届非法采伐治理进展及利益相关方意见征询会议在伦敦水晶大楼举行。本次会议主要关注全球在解决非法采伐、非法木材贸易方面的努力，以及在此过程中遇到的各种挑战。

250 多名与会者从各种角度进行了讨论，涉及内容包括欧盟森林执法、施政与贸易（Forest Law Enforcement, Governance and Trade，后文简称 FLEGT）行动计划与自愿伙伴关系协定（Action Plan and the Voluntary Partnership Agreements，后文简称 VPAs）的落实进展情况，以及中日两国正在逐步成型的全新森林政策倡议等。除了为秘鲁的森林执法行动提供深入洞察，本次会议还提到了《雷斯法案》、《欧盟木材法规》（后文简称 EUTR）和《澳大利亚禁止非法伐木法案》等多个条例框架下的执法效率问题。与此同时，本次会议还探寻方法，为森林领域打击腐败、提高行业透明度建言献策，并突出强调了原住民在森林保护方面的重要性以及认识并保障其土地权利的必要性。

本报告归纳总结会议涉及的相关陈述和讨论。

会议一：减少亚洲非法木材进口的立法进展

主持人：艾莉森·霍尔（Alison Hoare），查塔姆研究所

日本木材合法性监管进展：麻里·初井（Mari Momii），深绿咨询（[点击查看发言幻灯片](#)）

- 作为高危国家木材的主要进口国，日本迈出了重要一步，即将实施《推动合法砍伐木材分销与使用法》。但由于该机制只要求机构进行自愿登记注册，而尽职调查与执法能力、惩罚措施间还存在一定差距，所以法案效用可能会受到限制。
- 鉴于上述监管措施还未最终定稿，因此在政策落地前仍存在强化巩固的可能。按照现有规定，监管条例的目的是推动合法砍伐木材的分销与使用，而不是遏制非法木材贸易。

中国木材合法性认定体系（后文简称 CTLVS）：陈绍志，中国林业科学研究院林业科技信息研究所（[点击查看发言幻灯片](#)）

- 作为全球最大的木材与木制品进出口中心，中国认识到自身在打击全球非法采伐与提高森林监管方面的责任。中国政府已经明确要与私有领域展开合作，提高消费者的绿色议程意识，并积极探索提高合法木材产业发展的双边与多边贸易联盟关系。
- 中国曾设立试点，测试 CTLVS 的可行性与有效性，测试发现，相关企业对合法性概念的了解及进行尽职调查的能力还有待提高。因此，需要建立一个专门的 CTLVS 指导委员会来监督和推广木材验证，并鼓励中小企业遵循。

中国负责任林业产品贸易与投资联盟（后文简称 RFA）：徐斌，中国林业科学研究院林业科技信息研究所（[点击查看发言幻灯片](#)）

- 负责任林业产品贸易与投资联盟（RFA）是一项倡议，目的在于推动可持续的、负责任的林业产品贸易，帮助中国企业应对国际合法性要求。
- 企业在遇到此类合法性事务时，可利用该网站进行相关培训，寻求技术支持和工具包。平台注册对所有企业开放，但是只有遵循尽职调查系统要求的企业才能获得正式会员资格。因为刚刚成立不久，RFA 目前会员数量不多，但希望未来能有更多企业注册加入。

3 第 26 届非法采伐治理进展及利益相关方意见征询会议

- 供应链自身的复杂性导致林木产品追踪难度大，这也引发了行业内广泛担忧。此外，这一过程涉及的高成本和信息不足问题也需得到解决。

问题、讨论和重要发言

按照目前形式分析，日本的林业立法成果远不如欧洲森林法规 (EUTR) 有力。造成这一结果的原因是什么？是否还有机会对此进行强化巩固？

*梶井：*日本两党必须就目前起草的两份法案草案达成政治妥协；法案效用正是在这一妥协过程中被削弱的。不过，还有时间提高法案严厉性。

如何敦促企业解决合法和合规性问题？

*陈绍志：*中国企业面临重重市场压力，所以如果市场提出可持续性实践要求，那么私营领域就会遵循。与此同时，中国政府也在扩大绿色信贷与融资力度，希望借此推动公众向绿色消费发展。

中国在推动发展中国家的可持续性发展方面做出了哪些努力？

*陈绍志：*因为地方社区是改革的核心，中国正与热带木材出产国积极合作推动可持续经营、贸易和投资。中国希望为这些国家提供适宜的培训和能力建设协助，以促进合法林业生产。

会议二：打击非法木材贸易的执法行动

主持人：艾米莉·乌雯 (Emily Unwin)，地球客户

澳大利亚、欧盟及美国的进展回顾：杰德·桑德斯(Jade Saunders)，森林趋势 ([点击查看发言幻灯片](#))

- 2015 年 9 月到 2016 年 3 月在美国、欧盟和澳大利亚进行的一项调查显示，地方执法机构共进行了近 500 家企业的实地检查、955 次尽职调查系统复审、396 个矫正行动要求，累计发出 4 次禁令和 55 次处罚。中国、巴西、喀麦隆、缅甸和刚果共和国是因不合规而受到处罚次数最多的木材来源国。
- 不易察觉的行为、执法完成所需的时间以及供应链监控的难度使得执法挫败感日益上升。因此，需要为执法机构提供更多的资源帮助，同时各生产国和非政府组织之间的合作也是必不可少的。

雷斯法案的执行：美国诉木材清盘案的教训：帕特里克·杜根 (Patrick Duggan) 美国司法部 ([点击查看发言幻灯片](#))

- 2015 年，美国司法部对木材清盘公司成功发起诉讼。因为该公司被发现从俄罗斯远东地区，凭借伪造文件借道中国向美国进口非法木材。这也是《雷斯法案》颁布后进行的首次有罪指控，木材清盘公司最终收到了木材走私案件历史上最高的一张罚单（1350 万美元）。

秘鲁的经验：高森林覆盖国家的挑战：弗洛·玛利亚·维嘉·泽帕塔 (Flor de Maria Vega Zapata)，全国环境检察官协调员 ([点击查看发言幻灯片](#))

- 秘鲁非法采伐数量不断上升而资源有限，由于腐败问题四起，国家间缺乏合作，林业有效执法受到严重阻碍。秘鲁面临的挑战由雅库·卡拉帕 (Yacu Kallpa) 一案可见一斑：一艘名叫雅库·卡拉帕的船只被发现从伊基托斯非法运输木材。要想解决类似的问题，需要做的还有很多。

4 第 26 届非法采伐治理进展及利益相关方意见征询会议

问题、讨论和重要发言

雅库·卡拉帕一案的罚款和林木拍卖得来的资金能否用于支持受非法采伐影响的社区？

泽帕塔: 尽管该案件算是目前为止截获的最大一起林木非法走私案，但受影响的当地居民无法得到相关补偿，因为船运已经离开秘鲁管辖区。此外，非法走私的林木也不能进行拍卖，只能被遗弃，也就是说没有一方能够获得获利。

根据欧盟木材法规 (EUTR)，相比于禁令，企业是否更加注重尽职调查？

桑德斯: 并没有完全放弃禁令措施，但是观察显示落实尽职调查要求所需的资源越来越少，所以更容易关注监管的这一方面。

杜根: 两方面我们都应该关注：一个理想的执法环境应该在前线充分利用尽职调查，同时利用禁令措施予以辅助。

目前林木贸易验证认证文件的相关工具有哪些（尤其是在巴西和秘鲁）？

泽帕塔: 来自秘鲁的林业资源和动物族群监管组织（Organization for the Supervision of Forest Resources and Fauna，简称 OSINFOR）建立了一个名叫 SIGO 的网站验证运营执照。然而，区域级别的执照伪造现象频出，除非能够加大反腐力度，否则非法采伐行为仍会继续。

会议三：提高林业部门透明度，解决腐败问题

主持人：阿特·布伦德尔（Art Blundell），森林趋势

在欧盟木材法规 (EUTR) 框架下打击腐败；TREES 项目：洛伦佐·赛加图 (Lorenzo Segato)，安全与犯罪研究中心 (RiSSC) ([点击查看发言幻灯片](#))

- 巴尔干地区林业腐败研究显示，欧洲东南部是一条犯罪活动和非法林木走私通道。
- 供应链的复杂结构导致很难识别伪造文件，资源短缺则造成有效执法难以落实，EUTR 规定下高昂的合规成本对企业几乎无法形成吸引力。
- 要解决这一地区的腐败，就必须更好地理解 EUTR，推行更加严格的尽职审查系统和风险评估方式。

提高林业部门透明度：德国发展合作的方法和例子：安妮-克莉丝汀·韦格纳 (Anne-Christine Wegener)，德国国际合作学会 (GIZ) ([点击查看发言幻灯片](#))

- 林业尤其容易因供应链的复杂性质而成为腐败的滋生地。德国国际合作协会 (GIZ) 反腐败与诚实项目以印度尼西亚、菲律宾、老挝人民民主共和国和马达加斯加等国为例说明社区的参与、非政府组织的投入、培训、风险评估和透明度都是解决腐败的关键。
- FLEGT 行动倡议的 VPA 和减少采伐和林地退化排放 (REDD+) 两个项目都为强化反腐措施提供了机会。
- 建立一种能够量化和分析林业腐败的有效途径并非易事，但对构建反腐措施，监督和衡量措施影响至关重要。

5 第 26 届非法采伐治理进展及利益相关方意见征询会议

多方合作在提升林业部门透明度、打击腐败中的作用：采掘业透明行动倡议（EITI）的经验：艾迪·里奇（Eddie Rich），采掘业透明行动倡议（[点击查看发言幻灯片](#)）

- 本着一国资源属于该国民众的基本方针，EITI 致力于提高全球责任制标准，提升采掘行业透明度。但是问题的关键在于这种方式能否成功应用到林业领域。
- 利比里亚和刚果民主共和国都将林业资源纳入了本国的 EITI 报告；尽管可以从中汲取很多重要经验，但就目前来看，上述倡议在解决林业非法活动方面的作用并不明确。
- 如果条件和激励措施适宜，多利益相关方治理能够在林业领域发挥作用，但协商谈判需要时间，而且如果要真正落实透明度与反腐措施，各参与方的期望也都应该得到合理考虑。

问题，讨论和重要发言

腐败在林业采伐中到底扮演了怎样的角色？我们又该如何打击腐败？

韦格纳：腐败不是森林采伐的原因，但是它的确促成了森林采伐。

塞加图：腐败需要企业和政府的串通。从经济角度来说，与叫停森林采伐相比，高价商品带来的收益更多。解决腐败问题，需要高强度和昂贵的调查，以及政府的意愿。

像 REDD+ 和 FLEGT 这样的机制能否减少腐败？

韦格纳：我们必须找到一种各种政策的协同增效方式，同时将其中的透明度与反腐措施有效结合起来。FLEGT 行动倡议的 VPA 进程已经产生了积极的影响，但就其自身而言还是不够的。

举报系统是如何工作的？政府与相关机构又是如何支持这一系统运转的？

韦格纳：民间社会需要相关当局部门建立一种能够对接收信息做出回应的渠道。然而，防务领域的经验说明，其实没有政府的协助一样可以取得进展——因为总会有变革推动者促成行动。

塞加图：尽管国家之间经常互相分享信息，但是在法庭上并非总是有后续跟进或成功应用。还需更多能力。

我们能从文件与腐败的关联中学到些什么？

里奇：光有透明度是不够的，腐败难题不可能仅仅依靠一种干预措施就解决。第一步首先应该对林木采伐文件编制和许可授权过程进行监督。

风险评估之后下一步该做什么？

韦格纳：腐败风险评估只是第一步。这其中涉及的因素很多，风险评估的作用在于帮助找出特定弱点，为下一步措施指明方向。对问题的细致的分析和理解能够带来针对性的解决措施。

会议四：提高农业供应链的合法性

主持人：邓肯·布拉克（Duncan Brack），独立分析师

中国橡胶部门及其对森林资源的影响：伍江涛，北京橡胶工业研究设计院（[点击查看发言幻灯片](#)）

6 第 26 届非法采伐治理进展及利益相关方意见征询会议

- 中国的天然橡胶主要用于生产轮胎，也用于生产军用设备和许多日常物品。过去 15 年里，这一产业发展迅速。除了从本国种植园获取原料外，2015 年中国还从泰国、印度尼西亚、马来西亚、越南、缅甸和老挝人民共和国累计进口了 300 万公吨橡胶。
- 橡胶生产会对森林、气候、水源和土壤造成负面影响。种植园从中小型到大型国有大小不一，栽培方式不利于环境发展的单一栽培方式，也有更加可持续性的间作套种模式。
- 天然橡胶是比以石油为原料的橡胶衍生品更可持续可再生的资源。，因此，应该在橡胶行业支持推广包括间作模式在内的“智能种植”生产模式。

中国减少林业足迹的办法：橡胶和棕榈油行业指南：张君佐 (Junzuo Zhang)，中英合作国际林业投资与贸易项目 (InFIT) ([点击查看发言幻灯片](#))

- 作为全球第三大棕榈油消费国，中国正在紧紧追赶美国、欧盟和东南亚国家的脚步，希望尽快落实立法和最佳实践措施，为棕榈油和橡胶的可持续生产提供指导意见。根据可持续化棕榈油圆桌会议 (RSPO) 精神，中国商务部食品进出口商会 (CFNA) 将会负责落实和监督林业投资与贸易组织 (InFIT) 关于棕榈油可持续生产的指导意见，而中国商务部五矿化工进出口商会 (CCCMC) 则会为中国企业起草一份橡胶产业可持续性海外投资与管理指导文件。
- 通过与银行业和非政府组织密切合作，未来在橡胶和棕榈油产业将会引入一系列促进可持续生产实践和可持续性海外投资发展的激励措施，比如政府优惠贷款、产业能力与知识建设等等。指导意见将主要关注可持续性、企业社会责任、尽职调查、行业监督和透明度。

基于风险管理的森林商品采购：克里斯蒂安·史洛斯 (Christian Sloth)，NEPCon，([点击查看发言幻灯片](#))

- 减轻与森林采伐有关的产品的负面环境与社会影响的各种努力，因供应链的复杂性质，以及透明度与意识的匮乏而被重重阻碍。
- 非盈利组织 NEPCon 提出了一种以风险为基础的尽职调查程序。该组织以企业社会责任指导意见为基础开发了一系列指示，同时考虑现有认证机制，从而开展对林木，以及森林相关产品（比如棕榈油、牛肉、皮革和大豆）的风险评估。
- 目前已在 35 个国家进行了这样的风险评估。该组织计划收集和分析相关信息，发布单类产品年度报告，按低风险到特别风险对参与国家进行排名，提供供应链不同层级的深入洞察。

问题，讨论和重要发言

以风险为基础的途径是否考虑了规定对小农户的影响？

史洛斯：小农户常常无法遵循法律规定，但是并不一定会带来对如森林的严重负面影响。我们的风险评估模式首先考虑的就是那些没有遵循规定但却能带来最大最严重影响的生产模式，这让我们能够成功解决问题。

如何减轻快速增长的棕榈油产业对森林的影响？

张：中国是世界主要的棕榈油消费国，所以我们必须加强这方面的多国合作。可持续棕榈油圆桌会议 (RSPO) 提出在 2020 年前保证 10% 的棕榈油实现生产可持续性，而这还远远不够。

会议五： FLEGT 计划的下一步行动：小组专题讨论审议欧盟 FLEGT 行动计划的独立评估结果，并探讨 2015 年后发展议程的影响

主持人：邓肯·布拉克 (Duncan Brack)，独立分析师

讨论小组成员包括：**哈桑·阿塔**(Alhassan Attah, FLEGT 协调人, 圭亚那)、**罗布·布辛克**(Rob Busink, 荷兰经济事务部)、**茱莉亚·福尔克纳**(Julia Falconer, 英国国际发展部)、**哈里森·卡威**(Harrison Karnwea, 利比里亚林业发展局)、**菲利普·梅奥科斯**(Philippe Mayaux, 欧洲委员会)、**普特拉·帕萨马**(Putera Parthama, 印度尼西亚环境及林业部)

- 艾莉森·霍尔用一份简短陈述 ([点击](#)此处观看) EU FLEGT 行动计划独立评价的主要发现。从积极方面来看，该计划仍有相关性，未来有望在所有目标国家继续削减贫困，同时继续提高森林监管。需要解决的问题包括信息沟通、腐败、监督和国内市场改革。
- 菲利普·梅奥科斯突出强调了已经取得的进步，并且提出应该加强多边对话，继续进行合理规划和监督，所列计划都应更好地跟进国际社会发展进程。
- 哈桑·阿塔对林业监管方面取得的进步以及各方通过 FLEGT 行动计划开展的对话表示欢迎。然而他也指出，应该加大与私有领域的合作，同时关注重点应转至国内市场。
- 茱莉亚·福尔克纳称赞了通过 FLEGT 开展的独立且具有可持续性的关于非法采伐的对话。她号召建立一个更加强大的沟通框架，让更多国家和地区加入这个对话网络中来。
- 哈里森·卡威表示，利比里亚通过 VPA 所取得的进步——也就是提高产业透明度和多利益相关方参与度——正在其他领域被效仿。他敦促欧盟继续努力。
- 普特拉·帕萨马也和卡威一样肯定了 VPA 的积极作用，但是他呼吁欧盟帮助参与 VPA 的国家解决评价过程中遇到的各种问题。
- 罗布·布辛克则强调了 FLEGT 过程中众多成员国家和政府的积极参与。他指出这个行动计划，特别是 VPA，为欧洲在该领域的参与度增加了额外的价值。然而他也指出对抗森林砍伐的斗争还要继续，欧洲森林法规 (EUTR) 的落实也要加紧。

问题，讨论和重要发言

欧盟是否在全球木材贸易中仍有相关性？

梅奥科斯：当然，欧盟依旧很重要。尽管出口方面出现了转向，我们需要解决，但是欧盟并非如预期那样有力。

帕萨马：无论 FLEGT 的 VPA 是否存在，印度尼西亚都会打击非法采伐行为。印尼出口总量的 11% 都是输往欧盟，因此欧盟仍是一个重要的进口市场。

布辛克：尽管欧盟的影响力确实在逐渐减弱，但是仍然为可持续消费树立了良好榜样。

卡威：欧盟下一步要做的就是促进贸易发展。VPA 授权的优势在于可以通过供应链追踪木材走向，在很多加工和消费国都认可。

福尔克纳：国际贸易发生的转变并不重要。欧盟还是一个大市场，亚洲也仍然对国际贸易模式和标准有兴趣。FLEGT 将各种标准和因素汇集在一起，为我们带来了不同模式的益处。

8 第 26 届非法采伐治理进展及利益相关方意见征询会议

尽管整个进程从 2003 年就开始了，但是至今仍没有 FLEGT 授权，这是否是个问题？

福尔克纳：我们没法预测到底需要多长时间才能让将这些变化融入到系统中，也无法知道在所有国家和行业中发展 FLEGT 到底需要多大的能力。

布辛克：可持续性是很复杂的，或许我们的想法野心太大了。但是，FLEGT 复杂性这个弱点其实也是它的优势所在。我们需要加强激励和私有领域的参与。

欧盟将如何支持私有领域的 FLEGT 授权木材的成功沟通？

福尔克纳：如今印度尼西亚快要完成 FLEGT 授权过程了，我们可以为通行欧盟的沟通计划做出规划，这样各方都对情形有所了解。

佩雷斯：如果 FLEGT 被视为一个可靠的系统，就能在市场中取得成功——我们需要做的就是建立可靠度（听众成员欧盟委员会的卢卡·佩雷斯 Luca Pérez 也为本次讨论贡献了自己的看法）。

如果不能认可原住民的权利，FLEGT 是否仍会继续推进？

梅奥科斯：欧盟支持《联合国原住民权利宣言》，但是 VPA 是国家级别的，所以应该由各国政府解决这些问题。

哈桑：在圭亚那，自由、优先和知情同意（FPIC）原则并没有得到落实；所以责任还是要由政府承担。

帕萨马：FLEGT 的社会方面已经同可持续性一起纳入了印度尼西亚系统。整个过程是多利益相关方的，同时始终贯彻自由、优先和知情同意（FPIC）原则。

非洲国家间市场是否也应得到考虑？

哈里森：腐败仍然是非洲商业的一个问题。当这些问题出现的时候，我们就必须通过提高行业透明度来解决。

梅奥科斯：非洲国家间贸易是一个值得认真考虑的问题，我们支持在上述贸易关系中推动合法性措施的落实。与此同时，非洲贸易提供了大量机遇。

第六部分：自愿伙伴关系协议（VPAs）的进展

主持人：艾莉森·霍尔（Alison Hoare），查塔姆研究所

全球各国 VPA 磋商：当前发展状态：卢卡·佩雷斯（Luca Pérez）和克里斯·普莱斯（Chris Price），欧盟委员会

- 总体来说，大多数国家都在积极推动自愿伙伴关系协定（VPA）的落实与协商，而利比里亚、圭亚那、越南和加纳等国也在这方面取得了长足的进步。印度尼西亚即将成为首个完成自愿伙伴关系协定（VPA）进程的国家，并且已经开始着手生产森林执法、施政与贸易（FLEGT）授权下的林木产品。
- 而在有一些国家，上述协定的进展却并不顺利，林木合法性保真系统（TLAS）与其他沟通方面的事物资源问题还有待解决。

9 第 26 届非法采伐治理进展及利益相关方意见征询会议

印度尼西亚的最新进展：**普特拉·帕萨马 (Putera Parthama)**，印度尼西亚环境与林业部 ([点击查看发言幻灯片](#))

- 印度尼西亚的木材合法性认证体系 (SVLK) 保证，2015 年该国出口的木材中有 98% 都具有合法来源。高度整合的数据管理系统 (详情请[点击](#))、独立的森林监控以及非政府组织的信息都对整个林业产业合法性进程，以及自愿伙伴关系协定 (VPA) 的落实起到了推动强化作用。如今的重点是印度尼西亚国内市场：未来应该引入绿色公共采购政策，确保供应国内市场的木材同样能够经受木材和发行认证体系 (SVLK) 考验。

加纳的最新进展：**克里斯·比克 (Chris Beeko)**，加纳林业委员会及俄备得·奥乌苏-阿代 (**Obed Owusu-Addai**) 公民回应 ([点击查看发言幻灯片](#))

- 自愿伙伴关系协定 (VPA) 大大推动了加纳林业执法、施政与贸易机制的发展；此外，该国还新晋使用了木材跟踪系统 (WTS)。
- 尽管为参与者提供的资金并不充裕，但与民间组织的合作仍然为自愿伙伴关系协定 (VPA) 带来了不少好处。加纳政府欢迎更多组织参与到木材跟踪系统 (WTS) 中来。此外，要想解决林业领域中小企业面临的负付亏损，加纳方面还要提高自身能力并投入更多资源。

问题，讨论和重要发言

泥炭地禁令是否意味着印度尼西亚需要针对泥炭地产区的木材进行木材合法性认证体系 (SVLK) 的条例修改？

帕萨马：可持续森林管理认证是一个十分宽泛的系统，其中包括了所有与林业相关的产业。泥炭地禁令意味着相关企业要重新修改自己的计划，但是这些都不会影响木材合法性认证体系 (SVLK)。

独立监督将由哪些机构开展？我们如何才能确认数据的可靠性？

佩雷斯：在所有自愿伙伴关系协定 (VPA) 关系中，独立监督都拥有着举足轻重的地位，但是前提是这些监督必须是可靠和负责的。监督方需要全身投入，充分利用投诉机制并采取恰当的回应措施。

帕萨马：所有的印度尼西亚公民都有权利进行监督，而非政府组织的作用也不可小视。

如何通过自愿伙伴关系协定 (VPA) 进程提高应对腐败难题的能力？

普莱斯：打击腐败的力度正逐渐增加，而且我们也已经看到了成效。减少腐败的关键在于提高产业透明度，通过多方利权人的参与构建起一个可靠的系统。

帕萨马：施政方面的提高也能够打击腐败，而非政府组织在推动政府承担责任方面的作用也非常大。

佩雷斯：腐败问题其实远远超过了自愿伙伴关系协定 (VPA) 的愿景范围。目前一项欧盟等级的打击环境犯罪的活动正式展开，而该活动认为腐败正是一个急需解决的关键问题。

第七部分：自愿伙伴关系协议 (VPAs) 在老挝的进展

主持人：亚历山大·欣里希斯（Alexander Hinrichs），欧洲林业研究所

自愿伙伴关系协定（VPA）进程回顾及试点省份林木流转监督情况：普夏·因哈博理（Phoxai Inthaboualy），工商部（[点击查看发言幻灯片](#)）

- 为了合作取得可持续发展的最终目标，多方利权人共同参与，在老挝人民民主共和国完成了几次成功的自愿伙伴关系协定（VPA）协商。未来的路线图显示，老挝将建立一个合法性框架体系和林木监督系统。鉴于林业施政主要还是属于政治议程范围，各方自然希望政府方面能够提高行动能力。与此同时，民间团体也应该为这一目标投入更多，而邻国非法木材进口问题也急需解决。

林业合法性纲要与自然生产森林供应链控制：坎福·思瑞翁（Khamfeua Sirivongs），农业与林业部（[点击查看发言幻灯片](#)）

- 林业合法性纲要旨在促进林业合法性发展，为老挝人民民主共和国的林业供应链监控提供帮助。通过建立这样一个在线数据库，同时积极推进施政能力、培训水平提高，逐步弥合知识空缺，该平台有望在未来推动更有效的林业合法性保真系统（TLAS）的发展。

民间团体在老挝人民民主共和国林业合法性认定过程中的参与度：凡斯·森雅翁（Vansy Senyavong）和梅英·霍姆柴·帕阿娜（Maeying Hoamchai Patthana），妇女参与推动进程（[点击查看发言幻灯片](#)）

- 目前老挝的森林执法、施政与贸易（FLEGT）委员会中共有 19 个民间社会团体（CSOs）。与会团体希望共享信息，加强互动，为林业合法性建设能力的提高和林业供应链的评估做出自己的贡献。
- 上述民间团体组织（CSOs）呼吁，一方面要提高组织成员之间的平等性、透明度和团结力，而另一方面，对于政府机构和私有领域也要如此。此外，上述组织还要求明确其角色定义，在主题专家组织中获得更多支持和参与度，以保证林业合法性定义能够合理反映当地原著居民权益。

私有领域的自愿伙伴关系协定（VPA）进程，及老挝人民民主共和国木材加工企业与贸易商的全国性监护链系统发展情况：丰沙万·叟理那马特（Thongsavanh Soulinamat），老挝木材加工协会主席（[点击查看发言幻灯片](#)）

- 贫穷是造成非法采伐出现的主要原因，导致老挝木材价格受到打压，也打消了国际买家的念头。因此，私有资本领域对新政府的一系列举措表示欢迎，并且希望该行业能够借助森林执法、施政与贸易（FLEGT）/自愿伙伴关系协定（VPA）协商而得到改革。
- 私有领域提出的倡议包括建立先进的木材流转监督系统，支持企业承担社会责任，促成建立监护链系统等等。此外，还要积极提供更加明确的指导意见和有效措施落实，提高科技和相关技能在整个过程中的作用。

问题，讨论和重要发言

老挝人民民主共和国在打击非法采伐封面已经取得了哪些成就？

普夏：老挝总理第 15 号令在推动老挝人民民主共和国打击非法采伐方面展现了很好的积极作用。命令要求任何人不得出口原木，只能出口木材制成品。

凡斯：目前我们正在着手建立一条特殊条例，这样民间社会组织就能够参与到自愿伙伴关系协定（VPA）中来，而且可以一起帮助当地居民了解合法采伐与参与森林执法、施政与贸易（FLEGT）的优势所在。

老挝政府将如何与私有领域和非政府组织建立关系？

凡斯：过去，政府要想和私有领域合作并不容易，而如今双方的关系已经改善了很多。非政府组织网络就是促进讨论与知识分享的一种有效方式。

第八部分：确保尊重原住民权益：洪都拉斯经验谈

主持人：达芙妮·休伊特（Daphne Hewitt），联合国粮农组织

洪都拉斯原住民面临的新挑战：唐纳德·阿兰（Donald Allen），洪都拉斯原住民全国联盟（CONPAH）
[（点击查看发言幻灯片）](#)

- 洪都拉斯减少伐林和林地退化碳排放（REDD+）与自愿伙伴关系协定（VPA）的成功与原住民的积极参与是分不开的。据统计，原住民占洪都拉斯人口总数的 20%。因此，政府必须从法律角度对原住民的合法权益予以认可，保证他们的安全和自由、优先和知情同意（FPIC）权益。如果做不到这一点，自愿伙伴关系协定（VPA）就会停滞不前，非法采伐苗头又将重新出现。这就意味着剥夺了正当权益所有者、当地群体和森林的丰富资源。

保护自然资源的公民资格与施政行为：何塞·菲拉德尔福·马丁内兹（José Filadelfo Martínez），民主无边界基金会
[（点击查看发言幻灯片）](#)

- 许多环保人士都面临与已经遇害的贝塔·卡萨雷斯（Berta Cáceres）同样的命运，这也凸显了洪都拉斯原住民面临的危险，以及人权遭到破坏的困境。腐败、暴力和政治动荡阻碍了民间社团的发展以及当权政府对其的信赖。然而，多边利权人积极参与自愿伙伴关系协定（VPA）或许可以帮助强化林业产业的变化，提高该国在这一产业的施政与安全保障能力。此外，近来爆发的松皮小蠹传染病也应得到有效控制，截至目前，洪都拉斯大约有四分之一的林地已经感染此类疾病。

欧盟视角：菲利普·梅奥科斯（Philippe Mayaux），欧盟委员会

- 欧盟一向致力于保护原住民的合法权益。尽管让原住民参与其中是一个复杂的过程，但是促进有效施政的动因才是自愿伙伴关系协定（VPA）进程的关键所在。在洪都拉斯，构建共识的一大进步就是邀请原住民参与政策讨论。作为全面合作伙伴，欧盟在今年 4 月便认定了原住民组织的一项要求，即洪都拉斯政府要在自愿伙伴关系协定（VPA）完成前通过一项关于原住民的自由、优先和知情同意（FPIC）权益的法律。

气候与土地利用联盟（CLUA）支持当地团体与原住民森林与土地利用权力的方式：佩妮·戴维斯（Penny Davies），福特基金会
[（点击查看发言幻灯片）](#)

- 气候与土地利用联盟（CLUA）将其森林和气候资源的很大一部分都贡献出来，与原住民和当地团体共同合作，其中就包括洪都拉斯。保证原住民和当地团体的土地权益可以减少森林以及相关生计活动损失，同时也是延缓气候变化的最有效途径之一，而且性价比非常高。
- 有效媒体覆盖对于提升森林政策制定者对其在气候变化、经济发展、地方进步、打击非法采伐和暴力对待原住民等方面的意识作用非凡。然而，目前的新闻机构却常常忽略了这一点。

问题，讨论和重要发言

我们该如何保证原住民不被特权阶级腐化败坏？

戴维斯：我常听到这样的说法，说当地居民才是最差劲的非法采伐者。在利马，我听到有些矿业企业在讨论自由、优先和知情同意（FPIC）的权益。他们认为可以贿赂这些原住民然后接管他们的权利。这只是一方面，而不平等问题同样也不能忽视。如果原住民管理本身是有效合理的，那么当地居民就应该可以杜绝非法采伐。其实在监督与数据管理方面一直有很多不错的行动倡议。

阿兰：当你说到贿赂的时候，其实我有点不高兴：原住民一直都是致力于保护森林的；作为这些资源的拥有者，我们必须拥有平等发声的机会。

对于站在环保抗争前线的那些人来说，我们能够提供什么实质性支持？

马丁内兹：欧盟和其他国际组织承诺将帮助减少暴力行为。不幸的是，目前我们正陷于毒品走私和新自由主义的中间泥潭，导致原住民的权益被压榨。但是为了进步，我们必须做出反击。

戴维斯：保证原住民的安全或许能够提供一些帮助。当地居民必须自我组织起来，获得必要的技术支持。

为什么媒体缺乏对于原住民权益的关注？

戴维斯：在林业报道中，我们总喜欢用一些专业术语，这样的方式让外界觉得林业总是如此“触不可及”。负面报道总是能拿到新闻头条，但是我们也应该适当报道成功经验。此外，我们还应当加强与记者的沟通与交流。