

# 26.<sup>a</sup> Reunión de actualización sobre la tala ilegal y consulta de las partes interesadas

16 y 17 de junio de 2016

La reunión se celebró con el apoyo del Departamento británico para el Desarrollo Internacional, el Centro FLEGT de la UE, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Fundación Ford

Las opiniones expresadas en el presente documento son responsabilidad exclusiva de los oradores y participantes y no reflejan necesariamente la opinión de Chatham House, su personal, socios o Consejo. Chatham House es una organización independiente, sin afiliación a ningún Gobierno u organismo político, y no adopta posiciones sobre temas relativos a la política. La publicación del presente documento parte del presupuesto de que de utilizarse algún extracto del mismo se dará crédito al autor o autores/orador u oradores y a Chatham House, preferiblemente junto con la fecha de la publicación o los datos de la reunión. En las secciones en las que el presente documento hace referencia a las declaraciones realizadas por los oradores en algún evento, se ha hecho todo lo posible para asegurar una representación justa de sus puntos de vista y opiniones. Las presentaciones y el texto de los discursos publicados pueden diferir de su pronunciamiento durante la reunión. © The Royal Institute of International Affairs, 2016.

10 St James's Square, Londres SW1Y 4LE Tel.: +44 (0)20 7957 5700 Fax: +44 (0)20 7957 5710  
[www.chathamhouse.org](http://www.chathamhouse.org)

Patrona: Su Majestad la Reina Presidente: Stuart Popham QC Director: Dr. Robin Niblett Número de registro de organización benéfica: 208223

### Introducción

La 26.<sup>a</sup> Reunión de actualización sobre la tala ilegal y consulta de las partes interesadas, celebrada en The Crystal, Londres, el 16 y 17 de junio de 2016, se centró en los esfuerzos mundiales para luchar contra la tala ilegal y el comercio de la madera de procedencia ilícita, así como en los desafíos a los que se enfrentan dichos esfuerzos.

La reunión contó con la presencia de más de 250 participantes y ofreció una miríada de opiniones sobre cuestiones relacionadas con los bosques, las cuales abarcaron desde los avances en cuanto a la implementación del Plan de Acción para la Aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT) y los Acuerdos Voluntarios de Asociación (AVA) hasta las nuevas iniciativas que se están desarrollando en China y Japón en materia de la política forestal. Además de brindar información sobre las medidas coercitivas adoptadas en Perú, la reunión también trató la eficacia de la aplicación en el marco de la Ley Lacey, el Reglamento de la UE relativo a la comercialización de la madera (EUTR) y la Ley australiana para la Prohibición de la Tala Ilegal. Asimismo, el encuentro permitió el estudio de alternativas para luchar contra la corrupción y promover la transparencia en el sector forestal y puso de relieve el importante papel que desempeñan los pueblos indígenas en la protección de los bosques y la necesidad de reconocer y salvaguardar sus derechos sobre la tierra.

El presente informe resume las presentaciones y los debates conexos que tuvieron lugar durante la reunión.

### Sesión 1: Evolución legislativa a fin de reducir las importaciones de madera de procedencia ilegal en Asia

Presidida por: Alison Hoare, Chatham House

#### **Recientes avances en la normativa sobre la legalidad de la madera en Japón: *Mari Momii, Deep Green Consulting* (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- Por tratarse de un gran importador de madera procedente de países de alto riesgo, Japón ha dado un paso importante con su Ley para Promover la Distribución y la Utilización de Madera Aprovechada Legalmente, la cual entrará en vigor dentro de poco. Sin embargo, sus repercusiones podrían verse reducidas por el carácter voluntario de la inscripción al programa, las posibles deficiencias en lo relativo a la diligencia debida y las limitaciones en cuanto a las sanciones y la capacidad para hacer cumplir la Ley.
- Dado que aún no se han ultimado los reglamentos, existe la posibilidad de consolidarlos antes de que entren en vigor. En su forma actual, las disposiciones están diseñadas para promover la distribución y la utilización de la madera legal y no para impedir el comercio de la madera aprovechada de forma ilícita.

#### **Sistema chino para asegurar la legalidad de la madera (CTLVS, por sus siglas en inglés): *Chen Jie, Instituto de investigación sobre políticas e información forestales, Academia Forestal de China* (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- Por ser el mayor centro de importaciones y exportaciones de madera y de productos madereros del planeta, China reconoce su responsabilidad mundial de hacer frente a la tala ilegal y mejorar la gobernanza forestal. El Gobierno es consciente de que es preciso aumentar la cooperación con

el sector privado a fin de sensibilizar a los consumidores sobre la agenda verde y de explorar alianzas comerciales, tanto bilaterales como multilaterales, que promuevan la utilización de la madera legal.

- Los resultados de un programa piloto cuyo objetivo era comprobar la viabilidad y la eficacia del Sistema chino para asegurar la legalidad de la madera (CTLVS) señalan que las empresas necesitan tener un mejor entendimiento sobre la legalidad y disponer de mayor capacidad para implementar sistemas de diligencia debida. Se deberá establecer un comité directivo para supervisar y promover la certificación de la madera, así como para alentar a las pequeñas y medianas empresas (pymes) a cumplir con las normas.

#### **Alianza china para el comercio y la inversión responsables en materia de productos forestales (RFA): Xu Bin, Instituto de investigación sobre políticas e información forestales, Academia Forestal de China ([haga clic aquí para acceder a la presentación](#))**

- La RFA es una iniciativa diseñada con el objeto de promover el comercio sostenible y responsable de los productos forestales y ayudar a las empresas chinas para que tengan en cuenta los requisitos internacionales en materia de legalidad.
- Un sitio web específico ofrece capacitación, asistencia técnica y una serie de herramientas con el fin de ayudar a las empresas a hacer frente a las cuestiones de legalidad. Las inscripciones están abiertas para todas las empresas, pero la categoría de miembro de pleno derecho solo se encuentra disponible para aquellas que cumplen con los requisitos de sistemas de diligencia debida. La RFA se creó recientemente y hasta la fecha solo cuenta con un puñado de organizaciones miembro, aunque se espera que se inscriban más empresas.
- La industria ha expresado su preocupación con respecto a la complejidad de las cadenas de suministro, la cual dificulta el seguimiento de los productos madereros. Además, habrá que hacer frente a los costes entrañados y la falta de información.

#### **Preguntas, debates y citas clave**

*En su forma actual, la legislación japonesa parece ser bastante débil en comparación con el EUTR. ¿A qué se debe esto? y ¿se podrían hacer mejoras para fortalecerla?*

*Momii:* Fue necesario llegar a un acuerdo político sobre los dos anteproyectos de ley que fueron elaborados por dos partidos diferentes y, durante este proceso, se suavizó el proyecto de ley. Sin embargo, aún hay tiempo para incrementar el rigor de las normas.

*¿Cómo se puede ejercer presión en las empresas para que aborden las cuestiones de legalidad y cumplimiento?*

*Shaozhi:* Las empresas chinas se enfrentan a las presiones del mercado, por lo que si el mercado exige prácticas sostenibles, el sector privado tendrá que cumplir con tal requisito. De igual modo, el Gobierno está proporcionando créditos verdes y financiación y está intentando encaminar al público hacia un consumo ecológico.

*¿Qué esfuerzos se están realizando en China para promover el desarrollo sostenible en los países en desarrollo?*

*Shaozhi:* Dado que las comunidades locales ocupan un lugar central en sus reformas, China está colaborando con los países productores de maderas tropicales para promover las operaciones, el comercio y las inversiones sostenibles. China espera ofrecer formaciones y una creación de capacidades adecuadas para permitir la producción de madera legal

## Sesión 2: Medidas coercitivas contra el comercio de la madera ilegal

Presidida por: Emily Unwin, Client Earth

### **Panorama general de los avances en Australia, la UE y los Estados Unidos: Jade Saunders, Forest Trends (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- Una encuesta realizada en los EE. UU., la UE y Australia, entre septiembre de 2015 y marzo de 2016, reveló que los organismos locales encargados de la aplicación de la ley realizaron cerca de 500 inspecciones en las instalaciones de empresas, evaluaron 955 sistemas de diligencia debida, emitieron 396 requerimientos de medidas correctivas e impusieron 4 mandamientos judiciales y 55 sanciones. Los países de origen de la madera que figuraron con mayor frecuencia en los casos de incumplimiento fueron China, Brasil, Camerún, Myanmar y la República del Congo.
- En lo que se refiere a la aplicación, surgen ciertas frustraciones debido a que las medidas tomadas pasan desapercibidas, la cantidad de tiempo que requieren los procedimientos de ejecución y las dificultades entrañadas en la supervisión de todos los eslabones de la cadena de suministro. Los organismos encargados de la aplicación de la ley necesitan más recursos y es indispensable que se colabore con los países productores y las ONG.

### **Aplicación de la Ley Lacey: Lecciones de la causa EE. UU. vs. Lumber Liquidators: Patrick Duggan, Ministerio de Justicia de EE. UU. (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- En 2015, el Ministerio de Justicia de los Estados Unidos entabló un proceso judicial contra Lumber Liquidators y obtuvo resultados satisfactorios. Se comprobó que la empresa adquirió madera ilegal procedente del extremo oriente de Rusia y la importó a los Estados Unidos a través de China utilizando documentos falsos. Esta fue la primera condena penal con arreglo a la Ley Lacey y la empresa recibió la sanción pecuniaria más elevada hasta la fecha (13,5 millones de dólares) por tráfico de madera.

### **Experiencias de Perú: desafíos de un país de bosques: Flor de María Vega Zapata, Coordinadora Nacional de las Fiscalías Especializadas en Materia Ambiental (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- A medida que la incidencia de la tala ilegal aumenta y los recursos siguen siendo limitados, las medidas que se adoptan en Perú para aplicar la ley de forma efectiva se ven obstaculizadas por la corrupción generalizada y la falta de cooperación entre los países. Se describieron los desafíos a los que se enfrenta el país tomando como ejemplo el caso del Yacu Kallpa, una embarcación que partió de Iquitos en noviembre de 2015 con un cargamento de madera ilegal. Es preciso hacer más para afrontar este tipo de cuestiones.

### **Preguntas, debates y citas clave**

*¿Se podrían utilizar los fondos obtenidos de las sanciones y la subasta de la madera del caso del Yacu Kallpa para brindar apoyo a las comunidades que se ven afectadas por la tala ilegal?*

*Zapata:* A pesar de que esta ha sido la mayor incautación de madera realizada hasta la fecha, no habrá dinero para ayudar a las comunidades afectadas debido a que el cargamento se trasladó fuera de la jurisdicción de Perú. Además, la madera ilegal no puede venderse en una subasta; solo es posible donarla, con lo cual todas las partes salen perdiendo.

*Con arreglo al EUTR, ¿las empresas se están centrando menos en la prohibición y más en la diligencia debida?*

*Saunders:* Aunque no se ha descartado la prohibición, las observaciones demuestran que para hacer cumplir el requisito de diligencia debida se necesitan muchos menos recursos, con lo cual resulta más fácil centrarse en este aspecto del Reglamento.

*Duggan:* Necesitamos centrarnos en ambos aspectos: una ley ideal incluiría la diligencia debida en primer plano y la prohibición como un elemento de apoyo.

*¿Qué herramientas se pueden utilizar en el comercio de la madera para validar los documentos de certificación, especialmente en Brasil y Perú?*

*Zapata:* El Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre de Perú (OSINFOR) cuenta con el sitio web del SIGO para comprobar la validez de las licencias de explotación. Sin embargo, a menudo las licencias se falsifican a nivel regional y, a menos que se intensifiquen los esfuerzos para luchar contra la corrupción, la tala ilegal persistirá.

### Sesión 3: Mejora de la transparencia y la lucha contra la corrupción en el sector forestal

Presidida por: Art Blundell, Forest Trends

**La lucha contra la corrupción en el marco del EUTR; el proyecto TREES: *Lorenzo Segato, Centro de Investigación y Estudios de Seguridad y Delincuencia (RiSSC) (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)***

- El estudio de la corrupción en el sector forestal en los Balcanes demuestra que el sudeste de Europa es un corredor para las actividades delictivas y el tráfico de madera ilegal.
- Una cadena de suministro compleja dificulta la identificación de los documentos falsificados; además, la falta de un sistema sólido para aplicar las leyes (debido a la insuficiencia de recursos) y el coste que el cumplimiento normativo representa para las empresas son prueba de que existen muy pocos incentivos para atenerse a lo establecido en el EUTR.
- Para combatir la corrupción en la región se requieren una mejor comprensión del EUTR y sistemas de diligencia debida y procedimientos de evaluación de riesgos más rigurosos.

**Transparencia en el sector forestal: Enfoques y ejemplos de la cooperación alemana para el desarrollo: *Anne-Christine Wegener, Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ, por sus siglas en alemán)(haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)***

- El sector forestal es especialmente proclive a la corrupción debido a la complejidad de la cadena de suministro. El programa Anticorrupción e Integridad de la GIZ, el cual aporta ejemplos de Indonesia, Filipinas, la República Democrática Popular Lao y Madagascar, ha demostrado que la participación de las comunidades, las aportaciones de las ONG, la evaluación de los riesgos y la transparencia son elementos clave en la lucha contra la corrupción.
- Tanto el proceso AVA de la iniciativa para la Aplicación de las Leyes, Gobernanza y Comercio Forestales (FLEGT) como la Reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD+) ofrecen oportunidades para reforzar las medidas anticorrupción.

- El establecimiento de una estrategia que permita cuantificar y analizar de forma efectiva la corrupción en el sector forestal es un desafío, pero es un factor importante para el diseño de medidas anticorrupción y para el monitoreo y la evaluación de sus repercusiones.

### **El papel potencial de un enfoque con múltiples actores para mejorar la transparencia y luchar contra la corrupción en el sector forestal: Lecciones aprendidas de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés): Eddie Rich, EITI ([haga clic aquí para acceder a la presentación](#))**

- La EITI busca fomentar un criterio global para la rendición de cuentas y la transparencia de las industrias extractivas que se base en el principio de que los recursos naturales de un país pertenecen a sus ciudadanos. Sin embargo, aquí cabe plantearse si se podría aplicar con éxito este enfoque al sector forestal.
- Liberia y la República Democrática del Congo incluyeron los recursos forestales en sus informes EITI; sin embargo, si bien es cierto que se pueden extraer algunas lecciones importantes, sigue sin quedar claro cuál es el papel que desempeña la iniciativa en la lucha contra las actividades ilícitas que tienen lugar en el sector forestal.
- Un modelo de gobernanza con múltiples interesados directos puede funcionar en el sector forestal si se cuenta con las condiciones y los incentivos adecuados, pero las negociaciones toman tiempo y es necesario gestionar las expectativas de las diversas partes para que se puedan aplicar medidas de transparencia y anticorrupción.

### **Preguntas, debates y citas clave**

#### *¿Qué papel desempeña la corrupción en la deforestación y cómo podemos combatirla?*

*Wegener:* La corrupción no causa la deforestación, pero sí que le abre las puertas.

*Segato:* La corrupción requiere complicidad por parte de las empresas y los Gobiernos. Desde el punto de vista económico, el poner fin a la deforestación no suele aportar tantos beneficios como los productos de alto valor. Para hacer frente al problema es necesario llevar a cabo meticulosas y costosas investigaciones, así como contar con la voluntad del gobierno.

#### *¿Las iniciativas como REDD+ y FLEGT están reduciendo el nivel de corrupción?*

*Wegener:* Debemos buscar sinergias entre otras políticas e integrar medidas de transparencia y anticorrupción en estas. El proceso AVA FLEGT ha tenido un efecto positivo, pero por sí solo no es suficiente.

#### *¿Cómo ha funcionado el sistema de denuncias y de qué modo ha sido respaldado por el Gobierno y las entidades?*

*Wegener:* La sociedad civil necesita un canal para que las autoridades competentes puedan actuar sobre la base de la información recibida. Sin embargo, la experiencia del sector de la defensa indica que se puede progresar sin contar con el respaldo del Gobierno; siempre habrá agentes de cambio para inspirar las actuaciones.

*Segato:* Si bien es cierto que los países suelen intercambiar información, esta no siempre se investiga o se utiliza adecuadamente en los procesos judiciales. Se necesita más capacidad.

#### *¿Qué lecciones podemos sacar de la corrupción vinculada a la documentación?*

*Rich:* La transparencia no es suficiente y la corrupción no es un problema que se pueda resolver con una sola intervención. La supervisión de la documentación de la madera y de los procesos de emisión de licencias es un primer paso.

*¿Cuál es el próximo paso tras realizar la evaluación de riesgos?*

*Wegener:* La evaluación del riesgo de corrupción es tan solo el primer paso. Dado que suelen haber diversos actores involucrados, la evaluación de riesgos contribuye a poner de relieve los puntos débiles y puede ofrecer una base para decidir sobre los próximos pasos a seguir. El análisis y el entendimiento detallado de los problemas permite idear soluciones adaptadas.

## Sesión 4: Mejora de la legalidad en las cadenas de suministro de productos agrícolas

Presidida por: Duncan Brack, analista independiente

### **El sector del caucho en China y su impacto en los bosques *Wu Jiangtao, Instituto de Investigación y Diseño de la Industria del Caucho, Pekín (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)***

- El caucho natural de China se utiliza principalmente en la fabricación de neumáticos, pero también en la producción de equipos militares y numerosos artículos de uso cotidiano. La industria ha registrado un crecimiento importante en el transcurso de los últimos 15 años. Además de abastecerse de caucho procedente de plantaciones locales, China importó 3 millones de toneladas en 2015, principalmente de Tailandia, Indonesia, Malasia, Vietnam, Myanmar y la República Democrática Popular Lao.
- La producción de caucho puede tener un efecto adverso en los bosques, el clima, los recursos hídricos y el suelo. Las plantaciones van desde pymes, hasta grandes empresas estatales; y los métodos de cultivo abarcan desde los menos respetuosos con el medioambiente, como el modelo de monocultivos, hasta los más sostenibles, como los sistemas de cultivos y plantaciones mixtos.
- El caucho natural es un recurso más sostenible y renovable que el caucho derivado del petróleo, por lo que el sector debería apoyar más métodos de producción de «plantación inteligente» que impliquen la intercalación de especies.

### **El enfoque de China para reducir su huella forestal: Directrices para el caucho y el aceite de palma: *Junzuo Zhang, Colaboración entre China y el Reino Unido en el programa de Inversión y comercio internacional por los bosques (InFIT) (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)***

- Por tratarse del tercer consumidor mundial de aceite de palma, China está cooperando estrechamente con los EE. UU., la UE y los países del sudeste asiático para abordar las cuestiones sobre la legalidad a fin de ultimar las directrices tanto para la producción del aceite de palma como para la del caucho. Partiendo de las normas pautadas por la Mesa Redonda sobre el Aceite de Palma Sostenible (RSPO, por sus siglas en inglés), la Cámara de Comercio China para la Importación y Exportación de Alimentos (CFNA) será la entidad responsable de la aplicación y la supervisión de las directrices de InFIT en lo referente al aceite de palma sostenible. Por su parte, la Cámara de Comercio China de Importadores y Exportadores de Metales, Minerales y Productos Químicos (CCCMC) elaboró una Guía para la inversión extranjera y gestión sostenibles para el caucho, la cual está dirigida a las empresas chinas.
- Como resultado de la estrecha cooperación con el sector bancario y las ONG, se introducirán incentivos en el sector del caucho y del aceite de palma para impulsar la adopción de prácticas

sostenibles y la inversión sostenible en el extranjero, incluyendo préstamos subvencionados por el Estado y el aumento de conocimientos y capacidades en las industrias. Las directrices se centran en la sostenibilidad, la responsabilidad social empresarial, la diligencia debida, el monitoreo y la transparencia.

### **Enfoque basado en riesgos para el aprovisionamiento de productos que afectan los bosques: *Christian Sloth, NEPCon* (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- Los esfuerzos destinados a mitigar el negativo impacto que los productos vinculados a la deforestación tienen en la sociedad y el medioambiente se ven obstaculizados por la complejidad de las cadenas de suministro y la falta de transparencia y sensibilización.
- NEPCon, una organización sin ánimo de lucro, promueve un proceso de diligencia debida basado en riesgos y ha desarrollado una serie de indicadores que aprovechan las directrices de responsabilidad social empresarial y tienen en cuenta los programas de certificación existentes para evaluar los riesgos de la madera y los productos forestales, incluyendo el aceite de palma, la carne de vacuno, el cuero y la soja.
- Hasta la fecha se han realizado evaluaciones de riesgos en 35 países. Tenemos previsto recoger y analizar la información, publicar informes anuales sobre cada producto, clasificar a los países en una escala que va desde bajo riesgo hasta riesgos específicos, y proporcionar información sobre los diferentes niveles de la cadena de suministro.

### **Preguntas, debates y citas clave**

*¿El enfoque basado en riesgos tiene en cuenta las repercusiones de las normativas para los pequeños agricultores?*

*Sloth:* A menudo los pequeños agricultores incumplen la ley, pero este incumplimiento puede no tener repercusiones significativas para, por ejemplo, los bosques. Nuestro enfoque de evaluación de riesgos consiste en dar prioridad a los casos de incumplimiento que tienen las mayores y las más graves consecuencias, lo que nos permite resolver esta situación de forma exitosa.

*¿Cómo se pueden mitigar los efectos que el auge del sector del aceite de palma está teniendo en los bosques?*

*Zhang:* China es uno de los principales consumidores de aceite de palma y necesitamos trabajar con las multinacionales. La Mesa Redonda sobre el Aceite de Palma Sostenible (RSPO) no va lo suficientemente lejos con su objetivo de que tan solo un 10 por ciento del aceite de palma sea sostenible para 2020.

## **Sesión 5: Las próximas etapas de FLEGT: Discusión sobre los resultados de la evaluación independiente del Plan de Acción FLEGT de la UE y sobre las consecuencias de la agenda de desarrollo para después de 2015.**

Presidida por: Duncan Brack, analista independiente

**Miembros del panel: *Alhassan Attah* (facilitador FLEGT, Guyana), *Rob Busink* (Ministerio de Economía, Países Bajos), *Julia Falconer* (Departamento británico para el Desarrollo Internacional, DFID, Reino Unido), *Harrison Karnwea* (Autoridad de Desarrollo Forestal, Liberia), *Philippe Mayaux* (Comisión Europea) y *Putera Parthama* (Ministerio de Medio Ambiente y Bosques, Indonesia)**

- Una breve presentación realizada por Alison Hoare (sírvese hacer clic [aquí](#) para consultarla) expuso las principales conclusiones de la evaluación independiente del Plan de Acción FLEGT de

la UE. Entre los aspectos positivos, el Plan sigue siendo pertinente dado que puede reducir la pobreza y ha mejorado la gobernanza forestal en todos los países destinatarios. Entre los asuntos que deben abordarse cabe mencionar la comunicación, la corrupción, el monitoreo y la reforma de los mercados internos.

- Philippe Mayaux destacó los avances que se están logrando y señaló que es necesario mejorar tanto el diálogo multilateral como la planificación y el monitoreo y que el Plan debe responder mejor a los acontecimientos internacionales.
- Alhassan Attah celebró las mejoras en la gobernanza forestal y el diálogo que se ha mantenido a través de FLEGT. Sin embargo, alegó que es necesario involucrar más al sector privado y trasladar el enfoque hacia los mercados internos.
- Julia Falconer consideró positivo el singular y sostenido diálogo sobre la tala ilegal que FLEGT ha creado. Además, exhortó a que se refuerce el marco de comunicación para ampliar la red de los individuos involucrados.
- Harrison Karnwea sostuvo que los avances logrados en Liberia en cuanto al proceso AVA (principalmente, en lo referente a la promoción de la transparencia y la participación de múltiples interesados directos) se está replicando en otros sectores. También instó a la UE a continuar sus esfuerzos.
- Putera Parthama se hizo eco de la actitud positiva de Karnwea en cuanto al proceso AVA, pero hizo un llamamiento a la UE para que ayude a los países AVA a abordar las cuestiones planteadas en la evaluación.
- Rob Busink destacó el compromiso positivo de muchos de los Estados miembros y los Gobiernos con el proceso FLEGT. De igual modo, señaló que el plan de acción (junto con otras iniciativas, pero en particular con los AVA) ha añadido valor al compromiso de Europa con este tema. Sin embargo, también afirmó que es preciso que se continúe con la lucha contra la deforestación y que se intensifique la aplicación del EUTR.

### **Preguntas, debates y citas clave**

*¿La UE sigue siendo pertinente en el mercado mundial de la madera?*

*Mayaux:* Por supuesto que la UE sigue siendo importante. Aunque se ha observado un cambio en lo referente a la exportación, el cual debemos abordar, este no ha sido tan significativo como se tenía previsto.

*Parthama:* Con o sin el AVA FLEGT, Indonesia haría frente a la tala ilegal. La UE representa el 11 por ciento de nuestras exportaciones, con lo cual sigue siendo un mercado importante.

*Busink:* Si bien es cierto que el impacto de la UE está disminuyendo, la Unión puede dar un buen ejemplo en materia de consumo sostenible.

*Karnwea:* La pelota está en el tejado de la UE para impulsar el comercio. La ventaja del sistema de licencias AVA es que se hace el seguimiento de la madera a lo largo de toda la cadena de suministro y se puede reconocer en muchos países productores y consumidores.

*Falconer:* Los cambios en el comercio mundial no son importantes. La UE sigue siendo un gran mercado y existe interés por parte de Asia en los flujos comerciales y las normas a nivel mundial. FLEGT reúne las normas y los actores, lo que beneficia a muchos de diversas maneras.

*¿Se considera un problema al hecho de que, a pesar de que el proceso se inició en 2003, aún no contamos con licencias FLEGT?*

*Falconer:* No acertamos a prever el tiempo que tomaría integrar los cambios en los sistemas y la capacidad en países y sectores enteros a fin de desarrollar FLEGT.

*Busink:* La sostenibilidad es un tema bastante complejo y quizás fuimos demasiado ambiciosos. Sin embargo, el punto débil de la complejidad de FLEGT también es una ventaja. Necesitamos mejorar los incentivos e involucrar al sector privado.

*¿Cómo tiene previsto la UE respaldar la comunicación exitosa de la información sobre madera que cuente con licencias FLEGT dentro del sector privado?*

*Falconer:* Ahora que Indonesia está a punto de ultimar el sistema de licencias FLEGT, podremos planificar la comunicación necesaria en todo el territorio de la UE para que los diferentes actores estén informados sobre lo que está sucediendo.

*Pérez:* FLEGT tendrá éxito en el mercado si se le percibe como un sistema fiable, necesitamos afianzar nuestra credibilidad (*miembro del público, Luca Pérez de la Comisión Europea, quien contribuyó al debate*).

*¿El proceso FLEGT seguirá adelante incluso si presenta deficiencias en cuanto al reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas?*

*Mayaux:* La UE apoya la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, pero el AVA es un acuerdo a nivel nacional de modo que el hacer frente a estas cuestiones depende de cada Gobierno.

*Alhassan:* En Guyana, aún no se ha abordado el principio del consentimiento libre, previo e informado (CLPI); la responsabilidad de hacerlo recae en el Gobierno.

*Parthama:* Los aspectos sociales de FLEGT están integrados en el sistema indonesio, así como también lo está el tema de la sostenibilidad. El proceso en Indonesia ha incluido a múltiples interesados directos y se está respetando el CLPI.

*¿Se debería hacer frente al mercado interafricano?*

*Harrison:* La corrupción sigue siendo un problema en los negocios africanos. A medida que surgen este tipo de cuestiones, debemos aportar transparencia para abordarlas.

*Mayaux:* El comercio interafricano es una gran preocupación y nosotros estamos a favor de la legalidad en estas relaciones comerciales. Al mismo tiempo, el comercio africano brinda importantes oportunidades.

## Sesión 6: Avances de los AVA

Presidida por: Alison Hoare, Chatham House

### **Negociaciones AVA en el mundo entero: la situación actual: Luca Pérez y Chris Price, Comisión Europea**

- En general, la aplicación y las negociaciones de los AVA están avanzando en la mayoría de los países y se están realizando progresos importantes en Liberia, Guyana, Vietnam y Ghana. Indonesia está encaminada a convertirse en el primer país que ultimará el proceso AVA y comenzará a producir madera con licencias FLEGT.
- El progreso en los otros países se ha ralentizado y es necesario abordar las cuestiones relacionadas con los recursos para los Sistemas para Asegurar la Legalidad de la madera (SAL) y la comunicación.

**Actualización de Indonesia: Putera Parthama, Ministerio de Medio Ambiente y Bosques (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- El SAL indonesio (conocido como SVLK) garantizó que el 98 por ciento de la madera exportada en 2015 procedía de fuentes legales. Un sistema de gestión de datos altamente integrado (para más información sírvase hacer clic [aquí](#)), el monitoreo forestal independiente y las aportaciones de las ONG han reforzado el proceso de legalidad e impulsado avances en cuanto a la aplicación del AVA. También se ha hecho especial hincapié en el mercado interno de Indonesia: la introducción de una política de contratación pública ecológica para garantizar que la madera adquirida a nivel nacional cuente con la certificación SVLK.

**Actualización de Ghana: Chris Beeko, Comisión Forestal de Ghana y Obed Owusu-Addai, Civic Response (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- El proceso AVA ha mejorado significativamente la aplicación de la ley, la gobernanza forestal y los instrumentos comerciales en Ghana; además, se ha implementado un sistema para realizar el seguimiento de la madera (WTS, por sus siglas en inglés).
- La participación de la sociedad civil ha sido beneficiosa para el proceso AVA, aunque la falta de financiación para los participantes es un problema. Una mayor participación en la implementación del WTS resultaría conveniente. Se necesitan una mayor capacidad y más recursos para hacer frente a las lagunas observadas en lo referente al cumplimiento normativo por parte de las pymes en el sector forestal.

**Preguntas, debates y citas clave**

*¿Debido a la moratoria para áreas de turbera, Indonesia tendrá que modificar su SVLK para la madera procedente de turberas?*

*Parthama:* La certificación de la gestión sostenible de los bosques es un sistema más amplio que incluye a todas las industrias silvícolas. La moratoria para áreas de turbera implica que las empresas tendrán que revisar su planificación, pero esto no afectará al SVLK.

*¿Qué organismos llevarán a cabo el monitoreo independiente y cómo podremos garantizar que los datos sean fiables?*

*Pérez:* El monitoreo independiente desempeña un papel importante en todos los AVA, pero este debe ser creíble y responsable. Los individuos responsables del monitoreo tendrán que participar, utilizar el mecanismo de denuncias y adoptar las medidas adecuadas.

*Parthama:* Todos los ciudadanos indonesios cuentan con el derecho para actuar como monitores y las ONG también desempeñan un papel crucial.

*¿Cómo se han mejorado los esfuerzos para luchar contra la corrupción gracias al proceso AVA?*

*Price:* La corrupción se está combatiendo cada vez más y estamos constatando progresos. La clave para reducir la corrupción al mínimo es la transparencia, así como el establecimiento de un sistema resiliente a través de la participación de los múltiples interesados directos.

*Parthama:* Las mejoras de la gobernanza también reducen el nivel de corrupción y las ONG desempeñan un papel importante para que los Gobiernos asuman sus responsabilidades.

*Pérez:* La corrupción va más allá del alcance del AVA. Hay una campaña a nivel europeo para hacer frente a los delitos medioambientales y esta identifica a la corrupción como un área clave que hay que abordar.

**Sesión 7: El proceso AVA en la República Democrática Popular Lao**

Presidida por: Alexander Hinrichs, Instituto Forestal Europeo

**Visión general del proceso AVA y monitoreo de los flujos de madera en provincias piloto: Phoxai Inthaboualy, Ministerio de Industria y Comercio (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- En la República Democrática Popular Lao, las exitosas negociaciones del AVA, las cuales incorporan esfuerzos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, dependen de la participación de los múltiples interesados directos. Se ha elaborado una hoja de ruta que prevé el establecimiento de un marco de legalidad y sistemas para monitorear la madera. Dada la alta prioridad que la gobernanza forestal tiene en la agenda política, se espera que se aumente la capacidad dentro del Gobierno. De igual modo, se necesita una mayor contribución por parte de la sociedad civil y se debe hacer frente a las importaciones ilegales procedentes de los países vecinos.

**Compendio de la legalidad en las operaciones forestales y control de la cadena de suministro para los bosques de producción natural: Khamfeua Sirivongs, Ministerio de Agricultura y Bosques (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- El compendio de la legalidad en las operaciones forestales tiene por objeto servir como una herramienta para desarrollar la legalidad de la madera y el control de la cadena de suministro para todo el sector forestal en la República Democrática Popular Lao. Se espera que mediante el lanzamiento de una base de datos en línea, y los esfuerzos para abordar el tema de las lagunas existentes en cuanto a la capacidad, la formación y los conocimientos, la plataforma colabore con el desarrollo de un SAL efectivo.

**La participación de la sociedad civil en el desarrollo de la definición de la madera legal en la República Democrática Popular Lao: Vansy Senyavong y Maeying Hoaumchai Patthana, Asociación Women Mobilizing for Development (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- Hay 19 organizaciones de la sociedad civil (OSC) involucradas en el Comité Lao-FLEGT. Estas tienen por objetivo intercambiar información, involucrar a las comunidades, crear capacidad para la legalidad de la madera y evaluar la cadena de suministro de la madera.
- Las OSC han exhortado a una mayor igualdad, transparencia y solidaridad entre ellas, por un lado, y entre el Gobierno y el sector privado, por otro. También piden que se defina con mayor claridad su función y hacen un llamado para que se brinde más apoyo y haya una mayor participación en los grupos temáticos de expertos para garantizar que los derechos de las comunidades locales estén reflejados en la definición de la legalidad de la madera.

**La perspectiva del sector privado en cuanto al proceso AVA y al desarrollo de un sistema nacional de cadena de custodia (CdC) para las empresas de transformación de la madera y los comerciantes de la República Democrática Popular Lao: Thongsavanh Soulinamat, presidente de la Asociación laosiana de Transformación de la Madera (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)**

- La pobreza desempeña un papel importante en la prevalencia de la tala ilegal, la cual, a su vez, reduce los precios de la madera en Laos y disuade a los compradores internacionales. Es por esta

razón que el sector privado acoge con satisfacción los esfuerzos realizados por el nuevo Gobierno y las oportunidades que han surgido como resultado de las negociaciones AVA/FLEGT para reformar el sector.

- Entre las iniciativas del sector privado se encuentran el establecimiento de un sistema avanzado para monitorear el flujo de la madera, el respaldo de la responsabilidad social empresarial y la instauración de una cadena de custodia. Es necesario prestar atención a la definición de directrices más claras y al cumplimiento efectivo de la normativa, así como contar con mejoras tecnológicas y desarrollar las competencias del personal.

### **Preguntas, debates y citas clave**

*¿Qué logros ha alcanzado el Gobierno de la República Democrática Popular Lao en cuanto a la lucha contra la tala ilegal?*

*Phoxai:* El Decreto N.º 15 del Primer Ministro ha tenido un efecto positivo en el impulso del Gobierno de la República Democrática Popular Lao para luchar contra la tala ilegal. En el Decreto se estipula que en estos momentos nadie puede exportar trozas, solo productos de madera acabados.

*Vansy:* Estamos trabajando en una regla específica para que se incluya a las OSC en el proceso AVA de modo que podamos colaborar para ayudar a las comunidades a entender los beneficios de la madera legal y del compromiso con FLEGT.

*¿De qué modo el Gobierno de Laos está forjando relaciones con el sector privado y las ONG?*

*Vansy:* En el pasado al Gobierno le resultaba bastante difícil colaborar con el sector privado, pero estas relaciones han mejorado recientemente. La red de ONG es un instrumento efectivo mediante el cual es posible incentivar el debate y el intercambio de conocimientos.

## **Sesión 8: Garantizar el respeto de los derechos de los pueblos indígenas: la experiencia de Honduras**

Presidida por: Daphne Hewitt, FAO

**Nuevos desafíos a los que se enfrentan los pueblos indígenas en Honduras: *Donald Allen, Confederación Nacional de Pueblos Autóctonos de Honduras (CONPAH) (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)***

- El éxito de REDD+ y el proceso AVA en Honduras depende de la participación de los pueblos indígenas, quienes representan el 20 por ciento de la población. El Gobierno debe reconocer legalmente los derechos de los pueblos indígenas a la tierra y garantizar su seguridad y el CLPI. De no hacerlo, el AVA se paralizará y la tala ilegal persistirá, lo que se traducirá en la toma de posesión de los recursos que pertenecen a sus dueños legítimos y la destrucción de las comunidades y los bosques.

**Ciudadanía y gobernanza para proteger nuestros recursos naturales: *José Filadelfo Martínez, Fundación Democracia Sin Fronteras (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)***

- El asesinato de Berta Cáceres, una entre un gran número de activistas medioambientales que han corrido con la misma suerte, pone de relieve los peligros a los que se enfrentan las poblaciones indígenas y las violaciones de los derechos humanos que prevalecen en Honduras. La corrupción, la violencia y la incertidumbre política socavan la sociedad civil y la confianza en el Gobierno. Sin

embargo, la participación de los múltiples interesados directos en el proceso AVA podría ayudar a consolidar el sector forestal y mejorar la gobernanza y la seguridad en el país. Asimismo, existe una necesidad imperiosa de hacer frente a la reciente epidemia del gorgojo de pino, la cual ha destruido una cuarta parte de la cubierta forestal de Honduras.

### **La perspectiva de la UE: *Philippe Mayaux, Comisión Europea***

- La UE se ha comprometido plenamente a promover los derechos de los pueblos indígenas. Los impulsores de la buena gobernanza son parte esencial del proceso AVA, aunque la participación de los pueblos indígenas puede ser un proceso complejo. En Honduras, la construcción del consenso ha progresado y los pueblos indígenas ahora están incluidos en los debates. En abril la UE, en su calidad de socio plenamente comprometido, respaldó la petición realizada por los grupos de pueblos indígenas para que el Gobierno apruebe una ley sobre el CLPI antes de que se ultime el AVA.

### **El enfoque de CLUA (Alianza del Clima y el Uso de la Tierra) a favor de los derechos de las comunidades locales y los pueblos indígenas sobre los bosques y tierras: *Penny Davies, Fundación Ford (haga clic [aquí](#) para acceder a la presentación)***

- La Alianza del Clima y el Uso de la Tierra (CLUA, por sus siglas en inglés) dedica una cantidad importante de sus recursos forestales y climáticos al trabajo con los pueblos indígenas y las comunidades locales, incluyendo aquellos en Honduras. El garantizar los derechos que los pueblos indígenas y las comunidades locales tienen sobre la tierra puede poner freno a la pérdida de los bosques y los medios de subsistencia, además de ser una de las soluciones más efectivas –así como la más rentable– para mitigar el cambio climático.
- Una cobertura mediática eficaz es imprescindible para sensibilizar a los responsables de la formulación de políticas sobre los bosques y el papel que estos desempeñan en la mitigación del cambio climático, la economía y las comunidades locales así como para ayudar a hacer frente al problema de la tala ilegal y la violencia contra los pueblos indígenas. Las agencias de noticias suelen desatender este tipo de cuestiones.

### **Preguntas, debates y citas clave**

#### *¿Cómo podemos evitar que intereses poderosos corrompan a los pueblos indígenas?*

*Davies:* Con frecuencia he oído que las comunidades son las peores en cuanto a la explotación ilegal de la madera. En Lima escuché a mineros hablar sobre el CLPI y decían que ellos podían pagar a los pueblos indígenas para hacerse de sus derechos. Esto es un problema, pero también está la cuestión de la desigualdad. Si la gobernanza indígena es sólida, entonces las comunidades, en la mayoría de los casos, serán capaces de mantener alejados a los leñadores ilegales. También existen muchas iniciativas positivas para el monitoreo y la gestión de datos.

*Allen:* Me siento ofendido al oírle hablar de sobornos: los pueblos indígenas están comprometidos con la protección de los bosques; además, por ser los propietarios de los últimos recursos, es necesario que hablemos como iguales.

#### *¿Qué tipo de apoyo práctico se puede brindar a los individuos que están en el frente de batalla para defender el medioambiente?*

*Martínez:* Los compromisos de la UE y la comunidad internacional ayudarán a reducir la violencia. Desafortunadamente, estamos atrapados en medio del tráfico de drogas y de políticas neoliberales, los cuales han derogado los derechos de los pueblos indígenas; sin embargo, tenemos que luchar por el

progreso.

*Davies:* La seguridad y la protección de los pueblos indígenas puede ayudar. Las comunidades tienen que organizarse por sí mismas y recibir el apoyo técnico necesario.

*¿A qué se debe la falta de cobertura de los derechos de los pueblos indígenas en los medios de comunicación?*

*Davies:* En el sector forestal solemos utilizar demasiada jerga, lo que hace que las historias sobre la industria sean inaccesibles. A menudo los medios de comunicación informan sobre las historias negativas, pero estas deberían compensarse con noticias sobre casos de éxito. También tenemos que involucrar más a los periodistas.