

افغانستان: پرورش فضایی سیاسی برای رشد و انکشاف

خلاصه

اداره جدید افغانستان یک روزنه (کلکین) فرصت را خواهد داشت تا از روند و تمایلات منفی جلوگیری کرده و فضای سیاسی برای انکشاف سالم را اعاده و توسعه دهد.

موجبه ها و محرکه های سیاسی، افق های طولانی زمانی، تقرر اشخاص شایسته و حایز صلاحیت و رهبری نیرومند و تیم های اداره قوی در وزارت های کلیدی در این ساحه مهم و حیاتی خواهد بود.

جامعه بین المللی ضرورت خواهد داشت تا جهت انکشاف فضای سیاسی و پیشرفت آن حمایه و کمک کند، تسهیلات را برای اولویت بخشیدن از دیاد منابع محدود کمک رسانی مساعد سازد. چوکات و یا اداره حسلب دهی متقابل توکیو از طریق یک سلسله پالیسی ها و اقدامات خواهد توانست کمک های بین المللی را مصئون نگهدارد یک فونديشن ایرا غرض حمایت از پیشرفت تاسیس کند و حکومت جدید افغان را بصورت اساسی حسابدهی تعهدات اش، مکلف نماید.

- افغانستان بعد از سال ۲۰۰۱ پیشرفت بزرگ ولی ناموزون داشته است. رشد بلند اقتصادی، بهتر شدن شاخص های اجتماعی، هکذا بعضی سرمایهگزاری ها در انستیوت های دولتی و زیربنا ها صورت گرفته است. اما کار های ضعیف در بخش های زراعتی و امور شهری انجام شده و همچنان از بدتر شدن وضع حاکمیت میتوان نام برد.
- جائیکه پیشرفت بعمل آمده موفقیت موثر تر بوده است. رهبری افغان و تیم های اداره کننده دروزارت های کلیدی که فضای سیاسی برای آنها مساعد بود باعث این شده تا جهت پیشرفت ابتکاراتی را بعمل آورند. مهار کردن فساد در سکتور ها و فعالیت های مربوطه قابل نگرانی میباشد. فضای سیاسی برای انکشاف در سالیان اخیر ضعیف گردیده همراه با استحکام موضعگیری نخبگان سیاسی و بدتر شدن وضع فساد.



پیشرفت بعد از سال ۲۰۰۱ و دروس آموزنده از آن

۱۲ سال گذشته یک دوره پیشرفت قابل ملاحظه در افغانستان بوده است^۱، گرچه در بخش های مختلف نامتوازن بوده، مگر دستاورد های قابل ملاحظه در این مدت کوتاه زمانی غیر قابل انکار است انکشاف و رشد اقتصادی طور اوسط سالیانه بیشتر از ۹٪ علی الرغم نوسانات بزرگ سال بسال بوده است، گرچه فواید رشد اقتصادی غیر مساویانه بود، ازدیاد مزد و معاشات و مصارف فامیلی نمایانگر آن است که بخش بیشتری از نفوس بیک شکلی از آن مستفید شده اند. انفلاسیون بشکل وسیع بعد از انفلاسیون حساس و نا آرام کننده سالهای (۱۹۹۰) بوده است. نرخ تبادلی پول افغانی ثابت بوده و اداره اقتصادی خوب موجود بوده است.

محرکه های انکشاف بشری مانند عمر طولانی (انتظار حیات) رشد یافته، مرگ و میر اطفال و والدین کاهش یافته. اندازه درجه شمولیت در مکاتب (خصوصاً برای دختر ها) که درابتدای قرن ۲۱ در سطح بسیار پائین بوده است سریعاً رشد کرده است. اعمار سرک های جدید، احیاء و بازسازی آنها و همچنان انکشاف موبایل و تیلیکومونیکیشن (مخابرات) از جمله پیشرفت های برجسته در سطح زیربنائی میباشد. از لحاظ ساختار و ایجاد سیستم دولتی اهداف و مقاصد موافقتنامه بن (دسامبر ۲۰۰۱) در محدوده زمانی عملی شد. دو دوره انتخابات باساس قانون اساسی صورت گرفت و ظرفیت های قابل ملاحظه حکومتی و سیستم حکومتی ایجاد شد. بعضی پروگرام های انکشافی طرح و بمقایسه کشورهای دیگر در طی زیاد تر از (۱۰) سال گذشته موفقانه تطبیق شد. پیشرفت در تقویه اداره پولی و مالی عامه (پ اف ام) موثر بوده است^۲.

در برابر این دستاورد ها نقایص جدی نیز وجود داشته است. بخش (سکتور) زراعت نادیده گرفته شده است، باوجودیکه در اقتصاد و عواید نقش مهم را داشته است. پروژه های جدید آبیاری پایه گزارى نشده است، علی الرغم اینکه آب یک منبع کمیاب فزیکى در افغانستان است.

زیربناها و خدمات شهری نسبت به پروگرام های موفق مناطق دهاتی و اطرافى، پیشرفت کمتر داشته است. انکشاف سکتور خصوصى بخاطر

اتکا بالای قرارداد های خارجی انحراف و کجی داشته است، صادرات مواجه به کمبودی و باصطلاح کم رنگ بوده است و سکتور های بانکی بخاطر اختلاس و سرقت های بزرگ در کابل بانک صدمه زیاد و شدید دید و سیستم بانکی به شکست مواجه گردید. نشانه های فساد از دوران سال های ۱۹۹۰ رژیم طالبان و سالیان ۲۰۰۱ رشد داشته است.^۳

علاوه بر ضیاع وسیع وسازمان یافته پولی، عدم موثرت و از بین رفتن پول، معطلی ها و فساد، اعتبار و قانونیت حکومت را در برابر مردم تحت شعاع قرار داده است. مساعی عرض کنترل اقتصاد مواد مخدره (اوپیوم) و دیگر فعالیت های غیر قانونی اقتصادی موثر نبوده و حالا به عقب بازگشت نموده است.

در برابر دستاورد ها ناکامی های جدی دیده میشود. پروژه های جدیدی ذخیره آبیاری بوجود نیامده، گرچه آب یک منبع کمیاب آبی در افغانستان میباشد.

علاوه برآن ادامه پیشرفت و انکشاف که بعد از ۲۰۰۱ بدست آمده، مورد شک و تردید قرار گرفته است. سرمایه گزارى های عامه و دولتی اجرای خدمات و در حقیقت جریان امور دولتی وسیعاً مربوط بکمک های بین المللی بوده است که حالا روبه کاهش است^۴. پایداری سیاسی در هنگام حالات انتقالی، بدتر شدن اوضاع امنیتی در بعضی از مناطق کشور دستاورد ها را در معرض خطر قرار داده است. ادامه ظرفیت های عالی بشری و انسانی در حکومت، که فعلاً معاشات بلند تری را نسبت به مامورین دولتی دیگر میگیرند، در معرض خطر خواهد بود و اشخاص مستعد از کشور خارج خواهند شد. در دوران دوره انتقال از یادخروج سرمایه خطر جدی در برابر دورنمای پیشرفت افغانستان خواهد بود.

چه چیز پیروزی ها و ناکامی ها را در ساحات مختلفه نشان میدهد یا تغییرات ایکه در ۱۰ سال گذشته بعمل آمده است. در سکتور های اصلی مانند موبایل و مخابرات (تیلیکومونیکیشن) که حتی در مناطق و ساحات نهایت دشوار فعال اند و کیفیت و مقدار کمک بین المللی در این بخش بشکل محدودی نقش داشته است. فکتور های ۳ گانه ذیل در جهت موفقیت رول داشته اند.

^۱ مشاهده شود بانک جهانی، افغانستان در حال گذار: بعد از سال ۲۰۱۴ (واشنگتن دی سی: بانک جهانی، ۲۰۱۳). برای بحث اولیه موفقیت و شکست در پیشرفت و توسعه، نگاه کنید به ویلیام برد، در پاسخ به چالش توسعه افغانستان: بررسی تجربه در ۲۰۰۲-۲۰۰۷ و مسائل و اولویت های برای آینده «، بانک جهانی جنوبی منطقه آسیا PREM اوراق کاری، شماره SASPR - 11 (اکتبر ۲۰۰۷)

^۲ پیشرفت های PFM، بانک جهانی، مدیریت مالی و ارزیابی پاسخگویی (اگست ۲۰۱۳) را ببینید.

^۳ موقف افغانستان در قسمت فساد در راپور سازمان شفافیت بین المللی نشان میدهد و در حال حاضر به عنوان بدترین کشور در جهان در فساد بوده و اعتبار خود را برای کنترل فساد در سراسر جهان از دست داده و بسیار ضعیف است. همچنین نگاه کنید به گزارش سازمان دیده بان افغانستان در مورد فساد (http://www.iwaweb.org/ncs/index.html)

^۴ افغانستان در طول تاریخ اکثراً متکی به منابع خارجی بوده (ملاحظه کنید به دروس از افغانستان راپور ویلیام برد، تاریخچه برای مرحله عبوری و فراتر از، موسسه صلح آمریکا ویژه گزارش شماره 314، سپتامبر ۲۰۱۲، ص. 4)، مانند وابستگی به سطح وسیع بعد از ۲۰۰۱. برای بحث در مورد افغانستان به عنوان یک «دولت قرض گیرنده م»، نگاه کنید به آثار مختلف توسط AstriSuhrke. بنین المللی پروژه در افغانستان (نیویورک: انتشارات دانشگاه کلمبیا، ۲۰۱۱).

بالا بشکل مثبت کمک های امدادی را جذب کردند. بناء منابع پولی فشار ایرا بالای انکشاف کمک ها بوجود نیورد. و کمک کننده گان غیر سیاسی و سازمان های بین المللی به انکشاف پالیسی ها و پروگرام های تکنوکراتیک کمک کردند، هکذا وزارت هائیکه ریفورم ها را آوردند و به مسئولین آنها مساعدت کردند. آنها یکه منظور سیاسی دارند و کمک کردند تا زمینه انکشاف مساعد گردد و حکومت افغان را با منابع مالی مساعدت نمودند.

در سالیان اخیر فرسایش ای در این ساحات بعمل آمده، فضا برای انکشاف تضعیف شده، ابتکارات انکشافی جدید نسبت به گذشته بدشواری مواجه گردیده، موفقیت های فعلی محدود شده و خطر برگشت وجود دارد.

فضای فشار بالای انکشاف در اثنای انتخابات فعلی قابل درک بوده (عین فضا در کشور های مشابه به ملاحظه رسیده) بناء علایم مشکلات که انکشاف را در ۵ سال گذشته به عقب برده، دیده شده که البته یک اندازه به اوضاع فعلی ارتباط میگیرد. بناء تاثیرات جدی بالای انکشاف افغانستان و دستاورد های گذشته خواهد دشت.

قابل تشویش اینکه در نیمه اول سال ۲۰۰۱ بخش از فرصت ها مورد استفاده و بهره برداری قرار گرفت. اوضاع بد و خراب اخیر، نقص و نادرستی اوضاع سیاسی و اقتصادی را در بین نخبه ها نمایان میکند و آن چنان که در هنگام جنگ های دوامدار بوجود آمده بود و بشکل سیاسی و اقتصادی سنگر بندی شده بود^۷ مداخله بین المللی با سرازیر شدن کمک های هنگفت مالی در ۵ سال گذشته متاسفانه به این تمایلات و طرز های عقب گرائی سهیم بوده است، که تغیر این حالات را انتخابات فعلی ببار خواهد آورد مورد شک است و تشویش های دیگری چون طالبان، خروج قوای بین المللی و اقدامات کشور های همسایه انکشاف را محدود و خصومت بار خواهد ساخت.

چلنج های فعلی، فرصت ها، موانع و خطرات:

چلنج های درازمدت انکشافی افغانستان قابل فهم است و مشابه به دیگر کشور های کم درآمد با تاریخچه منازعات و دولت های ضعیف میباشد،

• **کیفیت رهبری دولت و تیم های رهبری در سکتور وزارت واجنسی.** این بخش ها در قسمت پیشرفت به تناسب فکتور های خارجی بسیار مهم بوده است مانند اندازه و مقدار کمک کشور های کمک کننده^۵ طور مثال چرا وزارت های صحت عامه، مالی و انکشاف دهات موفق بوده اند و دیگران چون زراعت، انرژی و انکشاف شهری، پیشرفت نهایت کمی داشته اند، علت این یکه کیفیت رهبری و تیم های شان قوی بوده است.

• **حدود و محدوده های فعالیت های سیاسی برای چنین رهبران و تیم هائیکه ابتکارات را انکشاف دهند، فراهم گردد تا پروگرام ها را موثرآ تطبیق کنند.** اینکار بطرق مختلف عملی میشود، بشمول اینکه لیدر شیب اجنسی (نماینده گی) راه را برای انکشاف باز نماید. بعضی اوقات غیابت سیاسی و عدم حمایت و سرپرستی و عدم تشویق و توجه به ساحات دیگر که منابع سود آور در آن بیشتر بود است، مضر ثابت شده است.

• **بررسی موثر علیه مهار کردن اشکال ناهنجار فساد در ساحات مربوطه وزارت و نمایندگی.** در اوایل سال های ۲۰۰۱ وقتیکه بعضی پروژه های بزرگ انکشافی ایجاد شد، پیشرفت های قابل ملاحظه بعمل آمد و فساد گسترده بشکل یک پروبلم کوچک تلقی شد و مانند امروز خصوصاً در موسسات و انستیتو های ریفورمی و غیره در آن وقت جدی در نظر گرفته نشد.

این فکتور ها که اساس آنها بر شایستگی حکومتی و فضای سیاسی بوده تا انکشاف و پیشرفت را تعقیب کنند، همه یکجا بشکل مثبت و تقریباً با نیم درجن از وزارت های حکومتی و نماینده گی ها فعالیت را آغاز کردند، در نتیجه در ساحات ایکه ایشان مسؤل بودند، موفقیت ببار آمد و بیشتر از آن در ساحات دیگر پیشرفت محدود بود. فضای سیاسی برای انکشافات مربوطه به ترکیب و شکل سیاسی زمینه را برای دولت مساعد میکند. حداقل تا اندازه در سیاست های انکشافی و سرمایه گذاری ها حمایت از انکشاف اقتصادی و ساحات اجتماعی پیشرفت بعمل آمد^۶، گرچه نمونه های دقیق آنها تفاوت داشتند و از پیشرفت در خطوط اصلی دور بود مگر به موفقیت های نایل آمدند، فکتور های

^۵ مشاهده کنید راپور در پاسخ به چالش توسعه افغانستان «، ص. 22 و جدول 2.

^۶ این یک مفهوم بسیار بیشتر از کشور متوسط به کشور پیشرفته که اکثراً کشور های آسیایی شرقی تشریح میشود که دولت های شان پالیسی های موثر را برای انکشاف صنایع، صادرات و انکشاف اقتصادی وسیعاً روی دست گرفته اند، ببینید، در میان بسیاری دیگر، چالمر جانسون، MITI و معجزه جاپانی (دانشگاه استنفورد، CA: انتشارات دانشگاه استنفورد، 1982)، و همچنین آثار مختلف توسط دنی رودریک در سیاست های صنعتی. در حال حاضر هیچ چشم انداز تبدیل شدن به آنچه که ممکن است به نام «دولت تحول» است که در مورد تغیر عمده اجتماعی به ارمنان می آورد (نگاه کنید به عنوان مثال تدا اسکاکپول، ایالات و اجتماعی انقلاب: بررسی تطبیقی فرانسه، روسیه و چین، کمبریج، انگلستان: انتشارات دانشگاه کمبریج، 1979).

^۷ به گفته ویلیام Maley (Statebuilding) در افغانستان: چالش ها و آسیب، در بررسی های آسیای مرکزی، 32، 3، 255-70، اکتبر 2013)، افغانستان تکامل سیاسی از سال 2001 به سمت «دولت Neopatrimonial» به طور فزاینده ای تثبیت شده (یک اصطلاح مورد استفاده برای توصیف رژیم های مختلف کشورهای جنوب صحرائی آفریقا ناکارآمد) بوده است. این مربوط به این است که ترتیبات سیاسی کنونی افغانستان خیلی بیشتر «استخراج» از منابع در طبیعت. بر اساس تاریخ بین المللی تجربه این استدلال شده است که برای توسعه در دراز مدت (نگاه کنید به دارون آجم اوغلو و جیمز رابینسون، چرا سازمان ملل شکست بسیار مضر: ریشه های انرژی، رفاه و فقر، نیویورک: راندوم هاوس، 2012). برای مختلف هنوز هم تا حدودی دیدگاه بدبینانه از نظر پیامدهای آن برای افغانستان، بر اساس پویایی درون نخبگان، نگاه کنید به داگلاس نورس، جان جوزف والیس و بری R. Weingast، خشونت و سفارشات اجتماعی: چارچوبی مفهومی برای تفسیر نیت بشر تاریخچه (نیویورک: انتشارات دانشگاه کمبریج، 2009). بر اساس این تجزیه و تحلیل دوم، افغانستان انتظار می رود برای مدت طولانی به باقی می ماند آینده یک نظم دسترسی محدود، که در آن منافع اقتصادی و دیگر جریان های مالی استفاده می شود به خرید کردن نخبگان و جلوگیری از درگیری در آنها در **violence**

انتخابات مستفید شد. مثال های احتمالی اینکه با کاهش کمک ها بین المللی فساد کم خواهد شد، ظرفیت کنترل حکومتی بالای بودجه بیشتر خواهد شد، بودجه ای که یک قسمت زیاد آن از طریق بودجه کلی تمویل خواهد شد. در بخش جامعه بین المللی بطور عمومی در سطحه پایان کمک ها خواهد شد.

اولویت ها برای حکومت افغان بعد از انتخابات

حکومت جدید، اولین حکومت ای خواهد بود که قدرت بشکل صلح آمیز از یک رهبر افغان به دیگر آن از طریق انتخابات سپرده میشود و دولت جدید به چلنج های فوری ترسناک و خطرناک مواجه خواهد شد. این مطلب مهم خواهد بود که با شیوه حکومت قبلی که غرق بحران روزمره بودند مقاطعه بعمل آید و به یک اجندای برای اقدامات کوتاه مدت و متوسط بشمول ساحات انکشافی توافق بعمل آید.

اولویت اولی، این خواهد بود تا رهبری متعهد و شایسته و تیم های مجرب در اداره و در وزارت های کلیدی و تیم های قوی اقتصادی نصب شود. تجارت نشان داده که این اصل برای موفقیت افغانستان ضروری است. چانه زنی های سیاسی و بزکشی بالای وزارت ها و دیگر چوکی های بلند دولتی وجود خواهد داشت و ممکن این پست ها قبلاً تقسیم شده باشند. مگر بعضی از آنها ریفورمیست های متجرب و دانشمند و تکنوکرات های با سوابق خوب خواهند بود. این مهم است که این اشخاص در موقف های با صلاحیت وزارت های کلیدی مقرر شوند حتی اگر وزیر تجربه تخنیکی و اداری نداشته باشد، یک اداره چی لایق و کار فهم در اداره و وزارت، رول قطعی را برای موفقیت خواهد داشت. خوشبختانه یک کتله وسیع استعداد ها در همه گروپ های نژادی و گروپ های سیاسی موجود است که کرسی های رهبری وزارت ها و چوکی های بلند اداره را اشغال نمایند. تفاهم در کابینه در مورد ساحات کلیدی پالیسی های انکشافی و مقررات و دساتیر عمومی و بهتر شدن کابینه، پیشرفت و انکشاف را تشویق خواهد کرد. طور مثال: برنامه قبلاً تهیه شده و اجندا واضح برای جلسات کابینه و تصمیم گیری بالای پالیسی های مهم و یا از قبلاً بیرون نویسی نمودن موضوعات بارتباط موضوعات سیاسی، اقتصادی و تصمیم مالی. هکذا حکومت جدید فرصت تغییرات را در دفتر ریس جمهور بخاطر موثریت و جریان کار در دست خواهد داشت.

با توجه به اساسات پالیسی ها، اولویت بیشتری را ثبات و انکشاف اقتصاد کوتاه مدت تشکیل میدهد. اداره موثر اقتصادی باید حفظ گردد و نگذارد که سرمایه های بزرگ از افغانستان فرار کند و هکذا از فرار منابع بزرگ ذقیمت بشری جلوگیری کند. این هم یک اولویت عمده

بناء در افغانستان این چلنج ها خود را بشکل واقعی ظاهر میسازد. علی الرغم انکشافات اقتصادی و پیشرفت های دیگری که از سال ۲۰۰۱ ببعده صورت گرفته، کشور در میان فقیر ترین ها قرار داشته و محرکه های اجتماعی آن در جهان بدتر شده است. انکشاف سکتور خصوصی به خاطر به جریان افتیدن کمک های بزرگ، منفی و ناهمگون جلوه داده شده است. افغانستان کشوری نیست که بتواند با همسایه ها رقابت نماید. ایجاد کار و عایدات برای انکشاف قوه کار تشویق آور خواهد بود. در کشور ای که بیکاری اضافه از ۵۰٪ باساز ارقام دست داشته میباشد.^۸

انتقال امور سیاسی و امنیتی و اثرات اقتصادی آن یک سلسله فرصت ها را تهیه میکنند مگر در عین زمان خطراتی برای افغانستان میباشد، ولی آن مربوط این است که چطور آنها تنظیم شوند. کاهش حضور نظامی بین المللی و مصارفات آن، کاهش کمک های بشری، کاهش توجه سیاسی بین المللی بکشور، انتخابات ریاست جمهوری و تغییرات جیوپولیتیک منطقوی، تمام اینها اثرات ایرا بالای دور نمای انکشاف وارد مینمایند.

بعد از استقرار حکومت جدید، امکان روزنه امید و فرصت مساعد خواهد شد تا گام های پیشرفت در آغاز ماه ها برداشته شود و برای انکشاف سیاست ها و سرمایه گذاری ها، فضا ایجاد شود.

اینکه اقتصاد سیاسی افغانستان بشکل تدریجی انکشاف مینماید مگر تغییرات اساسی رونما نخواهد شد چه گزینه های فعلی محکم اند. فکتور هائیکه باعث فراهم آوری زمینه های سیاسی و فضای سیاسی برای انکشاف طی ۱۰ سال گذشته بود، بعد از سال ۲۰۱۴ هم ادامه خواهد یافت. گرچه حجم وسطح کمک های بین المللی پائین خواهد بود مگر باید بخاطر داشت که مانند سال های گذشته متشنج نخواهد بود. کمک های مالی بین المللی به افغانستان در سال های اول بعد از ۲۰۰۱ وسیعاً غیر مناسب و غیر موثر بوده گرچه بسیاری از پروژه های انکشافی موفقانه ایجاد شده بود و به نتایج مثبت در آن سال ها نایل آمد مگر تمایلات زیان آور محرکه های سیاسی، اقتصادی را تحت تاثیر قرار داده و ایته بان پافشاری خواهد شد و این تمایلات یک چلنج بزرگ خواهد بود.

ماه های بعد از استقرار دولت جدید روزنه امید و فرصت ایرا مساعد خواهد کرد تا گام های بسوی پیشرفت برداشته شود و برای انکشاف سرمایه گذاری ها و سیاست ها فضای ایجاد گردد، وقت ایست که باید موانع و مشکلات ایراکه حکومت جدید بان مواجه خواهد بود شناخت، هکذا مهم است که از فرصت های بدست آمده برای تغییرات بعد از

^۸ با توجه به نظر سنجی ملی از ۲۰۰۷-۲۰۰۸، بیکاری باز در ۶.۸ درصد برآورد شده، اما ۴۸٪ از کسانی که به کار کمتر از ۳۵ ساعت در کار کرده در یک هفته به طور متوسط و بیکار در نظر گرفته شد. بیکاری به ویژه در مناطق روستای (بانکجهانی، افغانستان در مرحله عبور فراتر از ۲۰۱۴، ص ۶۱-۶۲).

علی الرغم همه محرکه ها، فساد در افغانستان خارج از کنترل شده و یکی از خطرات بزرگ در برابر دورنما های پیشرفت کشور پنداشته میشود. یک تغییر^{۱۱} و اقدامات قوی علیه بعضی کیس ها^{۱۲} ضرور است (و قضایای چون (کابل بانک) یک اشاره واضح و تصمیم حکومت جدید در این بخش مهم میباشد، تا توسط اقدامات و فعالیت های ضد فساد تعقیب شود. پرورش تشویق، نمودن شفافیت و ازدیاد دسترسی عامه مردم به معلومات در مورد اقدامات و اعمال سکتور عامه یک عنصر عمده در ستراتیژی^{۱۳} ضد فساد تلقی میگردد. دیگر اورینت ها همراه با اثرات مثبت ضد فشار (ضرورت نیست که تحت تعریف وسایل ضد فساد باشد)، در برگزیده فکتور های ذیل است.

- تقویه سیستم اداره امور مالی عامه، پروسیس و ظرفیت ها با پیشرفت موثر ایجاد شده باشد.
- تسهیل، ساده سازی که موضوع فساد را کاهش دهد، البته که این با مقاومت سیستم های فاسد مواجه خواهد شد.
- سعی برای پیاده کردن کوچکترین ستندرد ها و مخلوط نمودن گروپ های نژادی در تقرر های حکومتی، نسبت مقررری های باساس لیاقت و شایستگی (در شرایط فعلی) ناممکن است^{۱۴}

انکشاف سکتور خصوصی ضرورت به پایه های مستحکم و خوب دارد، شفافیت برجسته حکومت در مورد قرارداد ها و تصمیم حکومت در مورد سپردن منابع کوچک معدنی به کمپنی های افغانی سکتور خصوصی را انکشاف خواهد داد و آسیب پذیری های فساد را محدود خواهد کرد بر علاوه آگاه ساختن عامه مردم از مفاد ملکیت ها (شرط) و کمپنی ها که وابسته به قرار داد های حکومتی و بین المللی اند، فرضاً امتیاز و آگزاری^{۱۵} استخراج معادن، در این قسمت بسیار مهم خواهد بود.

خواهد بود. غرض نیل به این اهداف ثبات سیاسی و ایجاد اعتماد و همکاری جامعه بعد از ۲۰۱۴ با جامعه بین المللی لازمست. نباید کنترل و محدودیت ها را تحمل کرد که به هیچ صورت موثر نیست و در حقیقت مقدار زیاد سرمایه شخصی مالی افغان در کشور های دیگر نگهداری شده است و همچنان تعداد زیادی تجار افغانی، متخصصین و اشخاص ماهر دیگر که باید ایشان تشویق به بازگشت بکشور شوند، استفاده از فرصت نهایت مهم برای این دوره عبوری میباشد. گرچه افغانستان قویاً متکی به کمک ها مالی خارجی خواهد بود، بازگشت و بدتر شدن آخری وضع درآمد های داخلی و سازماندهی بصورت اساسی و مهم^۹ خواهد بود

آزادی عمل حکومت را بیشتر خواهد ساخت و همراه با ازدیاد کمک ها که از طریق بودجه افغانستان صورت خواهد گرفت بالای منابع عامه کنترل بعمل خواهد آمد.

رشد سودمند و قوی درآمد های داخلی یک سگنال نیرومند را برای کمک دهنده گان در مورد جدی بودن تعهدات دولت غرض پیشرفت و کاهش وابستگی بکمک ها خواهد داد که در دوره متوسط خواهد بود.

اجرائت و اعمال هدفمند و کار زیاد و فوق العاده باعث تسکین خواهد شد و کم کردن فساد، وظیفه اساسی حکومت آینده خواهد بود. بناء توقعات نسبتاً کم باید شناخته شوند (توام با احتمالات)

در ترکیب و شکل فضای سیاسی فعلی، با تشویق و حمایت و پرداخت مزد و معاشات، فساد بشکل قابل ملاحظه کاهش خواهد یافت. غرض مجادله و مبارزه با فساد - اجنسی های ضد فساد ایجاد شده که^{۱۰} غیر موثر و بی ثمر بوده است.

^۹ اقدامات فنی مانند شروع مالیات، بخشی از برنامه صندوق بین المللی پول حمایت افغانستان (نگاه کنید به برنامه صندوق بین المللی پول، افغانستان، 30 سپتامبر 2013). علاوه بر این، بسیار مهم است برای مهار و کاهش فساد در گمرک و مالیات دولت.

^{۱۰} مطالعات بیشتر نشان داده است که سازمان های مبارزه با فساد تخصصی در کشور های در حال رشد موثر نبوده به عنوان مثال، کمیسیون های جان Heilbrunn، مبارزه با فساد اداری: یا ادویه عرض مجادله علیه فساد (موسسه بانک جهانی، 2004) و دیگر منابع وجود دارد.

^{۱۱} با ارتباط بررسی جنایی و فساد در کابل بانک، نگاه کنید به راپور کمیسیون مستقل نظارت و کمیته ارزیابی (MEC)، (کابل، 15 نوامبر 2012). مرتکبین و مدیران و مامورین کابل بانک متهم به اتهامات کوچک در مورد بدست آوردن پول و دزدی های نزدیک به (۱) بیلیون دالر کمک نکردند. اگر ایشان متهم به اختلاس پول بوده اند حکومت افغانستان میتوانست سرمایه های دزدی شده را از حسابات بانکی و ملکیت ها از دیگر کشور ها بدست میآورد

^{۱۲} نظریات برای برخی از ایده های در مورد مهار کردن فساد در شرایط شکننده و جنگ زده، نگاه کنید به مایکل جانستون، اول، آیا هیچ آسیبی - سپس ساخت اعتماد: استراتژی مبارزه با فساد اداری در موقعیت شکننده (مقاله سابقه و هدف سال 2011 گزارش توسعه جهانی: جنگ، امنیت و توسعه، بانک جهانی، سپتامبر 2010). همچنین نگاه کنید به بانک جهانی، مبارزه با فساد در افغانستان: خلاصه ای از آسیب پذیری به ارزیابی فساد اداری (مه 2009)، که به جلو برخی از مناطق برای تمرکز و توصیه

^{۱۳} اعلامیه ها توسط رهبران عالی مقام حکومتی و مامورین عالتربه (قانون اساسی افغانستان و قانونگزاری) همچنان یک مفکوره موثر برای شفافیت به علاقه عامه که ایجابات بصورت موثر حتی در سطوح بالائی عملی میگردد. معتبر، نهاد مستقل برای حذف آشکار و سهل انگاری ها.

^{۱۴} علاوه بر شفافیت و اطلاع رسانی عمومی، معاملات مکرر و بازپرداخت - با پرداخت پس از آن واقعا مشروط به قبل عملکرد - می تواند یک ابزار قدرتمند، به عنوان پروژه ها و فعالیت هایی که شامل بودجه ثابت و شفاف همراه با کنترل محلی و پاسخگویی، به عنوان در قوطی برنامه همبستگی ملی.

^{۱۵} سهامداران به لحاظ سیاسی متصل به نظر می رسد یک پدیده شایع در این شرکت ها، از جمله در برخی از موارد سهام توسط اعضای خانواده، بستگان و یا دیگر همکاران از رهبران سیاسی - اما که در واقع یک سهام مالکیت و سهام در سود است اعلام نشده است و یا ساخته شده عمومی است. به عنوان مثال، Weeda، مهران، ضبط جنایی اقتصاد افغانستان (تمامیت سازمان دیده بان افغانستان، دسامبر 2013).

تقویه وحمایه (الویت) ها برای جامعه بین المللی

توقعات و شناخت نسبتاً کم از محدودیت های خودی در قسمت جامعه بین المللی قابل توجه است، زمانیکه تعهدات درازمدت جامعه بین المللی به افغانستان یک پایه اصلی برای ثبات و انکشاف افغانستان شمرده میشود، جامعه بین المللی یک اندازه نفوذ و قدرت داشته تا بعد از سال ۲۰۱۴ انکشاف را تشویق کند.

پول بسیار کمی در دسترس افغانستان (مخصوصاً کمک صف بندی نشده) خواهد بود و قرارداد های نظامی این معنی را خواهد داشت تا بالای (کمکها) تاثیر داشته. باشند مگر از جانب دیگر سطح پائین نفوذ جامعه بین المللی و خروج اکثر قوای خارجی ظرفیت های نفوذی را ضعیف خواهد کرد.

قابل فهم است که چوکات حساب گیری توسط چارچوب متقابل حسابدی توکیو (موافقه ایکه در بین حکومت افغانستان و جامعه بین المللی در جولای ۲۰۱۲ صورت گرفت) چنین تلقی میشود که ربط و وابستگی محدودی در جریان انتخابات داشته، زمانیکه موافقتنامه امنیتی میان افغانستان و ایالات متحده امریکا امضاء نشده است، مقررات چارچوب متقابل حسابدی توکیو محسوس و معقول است و یک اساس ایرا برای پیشرفت، حفظ کمک بین المللی وضع کرده بصورت اساسی حکومت جدید را حسابدی تعهدات اش میداند.

اولویت توجه چارچوب متقابل حسابدی توکیو بالای بهتر شدن و پیشرفت حکومت است که از طریق پالیسی های اساسی و اقدامات عملی، تحقق پذیر شده میتواند، که نباید توسط تعداد زیادی معیارها و پروسیچر های کوچک سنگین تر و مشکل تر گردد طور مثال فرمان اخیر جولای ۲۰۱۲ ضد فساد اداری که شامل ۱۵۰ پاینت اقدامات عملی میباشد، توجه که از اقدامات اولی و مهم حکومت باز میدارد که بخاطر اصلاحات حق اولیت میدهند.^{۱۷}

جامعه بین المللی باید از نگاه قضائی و حقوقی مساعی حفظ و توسعه فضای سیاسی برای انکشاف را حمایت کند که برای تطبیق پالیسی ها و اولویت ها ضروریست، اعمال نفوذ مالی قابل چلنج است و به آسانی عقب زده میشود که البته توسط جامعه بین المللی و افغانستان تجربه شده است. لذا بعضی موسسات کمک رسانی بین المللی نه تنها به چارچوب متقابل حسابدی توکیو و یا ورود و تولید و محصول و پروگرام های انکشافی و مصرفی مصروف اند بلکه باید فکتور ها را غرض انکشاف، مساعد سازند. بناء بعضی کمک ها مرتبط رهبری باکیفیت و تیم های رهبری نماینده گیهای کلیدی است فضای سیاسی

احساس وسیع فعلی برای ایجاد یک سیستم تجارتي موفق این است که باید تغییرات صورت گیرد. بصورت عمومی اجنداء وسیع سکتور خصوصی در اوقات مختلف شمرده (بند بند) و مختلف بوده بشمول کنفرانس^{۱۶} ۲۰۰۷

توجه به اولویت های سکتوری با ارتباط قدامت (الویت) های سکتوری، برای حکومت جدید مهم است که مصروف توجه قدامت (الویت) های با مفهوم شود که بعضی اوقات از طرف حکومت و جامعه بین المللی نادیده گرفته شده است. کاهش کمک ها، کاهش در قسمت مصارف بالای انکشاف را ببار خواهد آورد و این بهتر خواهد بود اگر این کاهش ها بشکل پلان شده نه به شکل نامنظم صورت گیرد.

. بادر نظر داشت تعداد کمک دهنده گان و چینل های مختلف کمک و قرضه دهنده گان و بوروکراسی در میان بسیاری کشور ها کمک کننده بزرگ، حد امکان تنها حکومت افغانستان بصورت موثر (قدامت) ها را هم آهنگ و رهبری کرده میتواند. قدامت (الویت) باید به حفظ دستاورد های گذشته در ساحات سخت و دشوار داده شود تا از خطر نابودی نجات یابند چه سرمایه های زیادی در سالیان گذشته بالای آنها مصرف شده، نه اینکه به ابتکارات جدید پرداخته شود و با همدیگر به رقابت بپردازند و از همدیگر عقب بمانند و بعداً بخاطر نبودن پول و سرمایه نابود شوند.

با در نظر داشت تعداد کمک دهنده گان و چینلهای مختلف کمک و قرضه دهندهگان و بوروکراسی در میان بسیاری کشورها ی کمک کننده بزرگ - حکومت افغانستان بصورت موثر (قدامت) هاراهم آهنگ و رهبری کرده میتواند..

با مشاهده اوضاع گذشته، تصامیم وقت تر و ابتکارات اساسی لازمست تا حکومت را در جهت انکشاف پروگرام ها قادر نماید، یک بخش کوچک قدامت (اولویت) های متوسط المدت (احتمالاً نه بیشتر از نصف یک درجن) باید شناخته شود مثال های قدامت (اولویت) بشمول ایجاد کار های قابل دوام ایجاد سکتور خصوصی روبه رشد، حفظ و توسعه خدمات اجتماعی اساسی، حفظ فعال ساختن زیربنای اقتصادی کلیدی، وقتیکه زیربنای در قدم های پائین بناچار غیر استفاده شده اند، توجه به پروژه های بسیار کوچک زیربنائی جدید بشمول پروژه هائیکه قبلاً نادیده گرفته شده بود چون پروژه های نگهداری آب صورت گرفت، هکدا انکشاف حد معقول ظرفیت بشری در حکومت مدنظر گرفته شود.

^{۱۶} کنفرانس محیط زیست فعال کردن: سهم بخش خصوصی موثر برای توسعه در افغانستان (به طور مشترک توسط دولت افغانستان سازمان و شبکه توسعه آقا خان، 4-5 ژوئن 2007).

^{۱۷} دفتر رئیس جمهور جمهوری اسلامی افغانستان، فرمان در اجرای محتوا از سخنرانی تاریخی سال 2012 جون 21 در جلسه ویژه پارلمان

برای آنهاغرض تطبیق پروگرام هاوپالیسی های اساسی برای انکشاف درساحات ومناطق دشوار و مشکل وجلوگیری وضعیف کردن فساد (ضدفسادیکی ازاهداف چارچوب متقابل حسابدھی توکیو است)بوجود آمده است . این وظیفه گرچه قابل چلنج است مگر مناسباء هدف گیری شده و فکتور های موفقیت آمیزی داشته و یک چانس خوبی برای ایجاد فضای انکشافی در بخش های اساسی بوده است..

برخلاف گذشته نزدیک ، منابع مالی و پولی یک فشار و درد سر بالای فعالیت های انکشافی در آینده خواهد بود، تجهیز درآمد های داخلی و انکشاف درآمد های زیادتیر نسبت بگذشته برای حکومت آینده مهم خواهد بودارتباطدادن کمک هاودرآمد باید قویاً تقویه یابد.

خصوصاً بادر نظر داشت بحران درآمد ها در سال های گذشته . بطور کلی ضرورت است که جامعه بین المللی کمک و پشتیبانی نماید ،وقتیکه حکومت جدیدافغانستان تشویق شودتاکارهای قابل فهم ولوسادهنماید ،پالیسی های انکشافی وسرمایه گذاری راعملی نماید. (ضررنرسانید)،مهم است. طورمثال بطورناخواسته ویاسهواوبرگشت ازمساعی حکومت در جهت اولویت های پروژه های انکشافی وجلوگیری وپاسخ موثربه فسادویادیگریبی قانونی هادر درون دولت برای جامعه بینالمللی نهایت مهم است .بصورت عمومی کمک کننده گان بایدمعتقدشوندکه مسولیت های حکومتافغانستان به اولویتهاواندیشه هاوتشویشات جامعه بینالمللی ازحسابدهی دربرابرنفوس مردم کاسته نشده است..

در مورد نویسنده

و استخراج منابع معدنی کشور و بعد اقتصاد سیاسی و غیره به نشر سپاریده اند .

نظریات گنج‌ناییده شده در این نشریه مربوط مشخص مؤلف بوده و نماینده گی از نظریات انسیتوت صلح امریکا نمیکنندو در اتخاذ پالیسی ها، موضعگیری ندارد . مرکز انسیتوت شاهی مسایل بین المللی برای بیشتر از ۹۰ سالسابقه داشته است وظیفه ما تحلیل مستقل مسایل جهانی ،مذاکرات معلوماتی مفکوره های نفوذ در مورد اینکه چطور یک جامعه خوشبخت را بنا نهاد و جهان را برای همه مصؤن و محفوظ نگهداشت ، میباشد.

Chatham House ظرف بیشتر از نود سال، مرکز انستیتیوت شاهی امور بین المللی بوده است. ماموریت ما این است تا به یک منبع پیشتاز در سراسر جهان برای ارزیابی مستقل، ایجاد بحث و گفتمان و ارایه نظریات تاثیرگذار تبدیل شده و به یک جهان مرفع و امن کمک کنیم.

در اقتصاد دوکتورا و ماستری در مطالعات منطقوی آسیای شرقی از یونیورستی هاروارد دارد . در هنگام ایفای وظیفه طولانی در بانک جهانی ، وی در چین ، هند ، افغانستان و پاکستان کار کرده اند .. از سال ۲۰۰۲ - ۲۰۰۶ ایشان در کابل توظیف بوده اند و مسؤلیت بانک جهانی برای افغانستان را داشته و بعد مشاور اقتصادی آن بوده‌اید .ایشان نشرات وسیعی در افغانستان داشته و یکی از نویسنده گان بزرگ مطالب بانک جهانی بالای افغانستان دوره انتقالی بوده اند نشریه ۲۰۱۳رامنشر نموده اند . بعد از اپریل ۲۰۱۲ ایشان متخصص برجسته و عالی در انسیتوت صلح امریکا بوده اند که نشرات زیادی را در مورد پروسه انتقال بشمول تجربه های بین المللی و تاریخ افغانستان ، مسایل کمکی ، حسابدهی متقابل ، اقتصاد مواد مخدره و تریاک ، بهره گیری

فرصت در بحران

پروژه «فرصت در بحران» از جانب دولت های استرالیا، ناروی، سویدن و سویتزرلند حمایت می شود و اجرای آن برعهده Chatham House در همکاری با انستیتیوت Chr. مایکلسن (CMI)، انستیتیوت صلح ایالات متحد آمریکا (USIP) و واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان (AREU) گذاشته شده است. سایر مقالات موجود:

فراتر از ۲۰۱۴: انتخابات در فضای رو به رشد سیاسی افغانستان
نوا کوبورن، فبروری ۲۰۱۴
پیشبینی و برخورد با تقلب در انتخابات ۲۰۱۴ افغانستان
کارین پرل و سكات سمیت، فبروری ۲۰۱۴

افغانستان: پرورش فضای سیاسی برای توسعه

ویلیام آ. برد، مه ۲۰۱۴

افغانستان: شیوه های مبتکرانه مدیریت خطر برای ارایه کمک های محلی

آرن ستراند، مه ۲۰۱۴

واگذاشتن به خودشان؟ حقوق زنان در افغانستان در حال گذار

تورون ویمپلمن، می ۲۰۱۴

راه انداختن دوباره توافقات سیاسی و میانجیگری پس از انتخابات افغانستان

الکس سترک وان لیشوتن و فلیکس کیوهن، جولای ۲۰۱۴

Chatham House، انستیتیوت شاهی امور بین المللی، نظریات خود را مطرح نمی سازد. مسولیت نظریاتی که در این مقاله ارایه شده، برعهده نویسنده آن است.

انستیتیوت شاهی امور بین المللی، ۲۰۱۴

این مقاله، در صورتی که منبع آن تذکر داده شود، می تواند به شکل رایگان برای اهداف شخصی و یا غیرتجاری مورد استفاده قرار گیرد. برای استفاده تجاری و یا هر نوع استفاده دیگر، باید از انستیتیوت شاهی امور بین المللی، اجازه کتبی دریافت شود. در هیچ شرایطی این مقاله نباید دست بخورد، به فروش برسد و یا به کرایه داده شود.

عکس پشتی از دیپارتمنت بریتانیا برای توسعه بین المللی، مجوز آن زیر Creative Commons Attribution لایسنس 2.0، <http://www.flickr.com/photos/5732728333/N02@14214150/>